



An den
Präsidenten des Landtags
Nordrhein-Westfalen
Herrn Andre Kuper MdL
Platz des Landtags 1
40221 Düsseldorf

LANDTAG
NORDRHEIN-WESTFALEN
18. WAHLPERIODE

VORLAGE
18/876

A05

für die Mitglieder
des Hauptausschusses

24. Februar 2023

Sitzung des Hauptausschusses am 2. März 2023
Antrag der Fraktion der AfD vom 15. Februar 2023 auf Vorlage eines
Berichtes
„Auswirkungen der steigenden Kirchenaustrittszahlen auf soziale
Einrichtungen der Kirchen in Nordrhein-Westfalen“

Sehr geehrter Herr Landtagspräsident,

zur Information der Mitglieder des Hauptausschusses des Landtags übersende ich in der Anlage den schriftlichen Bericht zum Tagesordnungspunkt „Auswirkungen der steigenden Kirchenaustrittszahlen auf soziale Einrichtungen der Kirchen in Nordrhein-Westfalen“. Ich bitte, diesen an den Vorsitzenden des Hauptausschusses zur Weiterleitung an die Mitglieder des Hauptausschusses zuzuleiten.

Mit freundlichen Grüßen


Nathanael Liminski

Horionplatz 1
40213 Düsseldorf
Postanschrift:
40190 Düsseldorf
Telefon 0211 837-01
poststelle@stk.nrw.de

Schriftlicher Bericht
des Ministers für Bundes- und Europaangelegenheiten,
Internationales sowie Medien und Chefs der Staatskanzlei

„Auswirkungen der steigenden Kirchenaustrittszahlen auf soziale Einrichtungen der Kirchen in Nordrhein-Westfalen“

Die Landesregierung würdigt den wichtigen Beitrag des umfangreichen Engagements auch der christlichen Kirchen für die Bürgerinnen und Bürger in Nordrhein-Westfalen. Sie strebt eine Fortsetzung der bewährten Kooperation und Partnerschaft unter Achtung der verfassungsrechtlichen Rahmenbedingungen an.

So garantiert Art. 140 GG i.V.m. Art. 137 Abs. 3 Satz 1 WRV allen Religionsgemeinschaften das Recht, ihre Angelegenheiten selbständig innerhalb der Schranken des für alle geltenden Gesetzes zu ordnen und zu verwalten. Hierzu zählen namentlich auch die Schaffung und der Betrieb sozialer Einrichtungen sowie die Beschäftigung von Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern.

Die Landesregierung achtet das verfassungsrechtliche Gebot der Trennung kirchlicher und staatlicher Verwaltung und erhebt daher auch keine strukturellen Informationen zu der Gesamtzahl der von den Kirchen betriebenen Einrichtungen. Gleiches gilt für die Anzahl der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter.

Auch der Einfluss von Kirchenaustritten auf das soziale Engagement der Kirchen ist im Lichte der Neutralitätspflicht des Staates zunächst eine innerkirchliche Angelegenheit innerhalb der von der Verfassung gezogenen Grenzen, in die sich eine staatliche Einmischung verbietet. Das Land führt derzeit auch keine diesbezüglichen Gespräche mit Vertreterinnen oder Vertretern der Kirchen.

Nach Art. 7 Abs. 1, 4 GG, Art. 8 Abs. 3, 4 Landesverfassung untersteht jedoch das gesamte Schulwesen der Aufsicht des Staates. Dies gilt ungeachtet der vorstehend erläuterten verfassungsrechtlichen Bestimmungen auch für die in kirchlicher Trägerschaft befindlichen Schulen in Nordrhein-Westfalen, die der Genehmigung des Landes unterliegen.

Eine Übersicht der in Nordrhein-Westfalen genehmigten privaten Ersatzschulen einschließlich derjenigen in kirchlicher Trägerschaft ergibt sich aus der beigefügten Anlage.

Das Land Nordrhein-Westfalen hat an die evangelischen und die katholische Kirche in den zurückliegenden Jahren Staatsleistungen nach Maßgabe der nachstehenden Übersicht gezahlt.

*1	2018 €	2019 €	2020 €	2021 €	2022 €
Evangelische Kirche	8.968.000	8.968.000	9.464.000	9.376.000	9.391.000
Katholische Kirche	13.222.000	13.258.000	13.806.000	13.889.000	13.821.000
Altkatholische Kirche	241.000	247.000	252.000	255.000	255.000

Dabei handelt es sich um rechtliche Verpflichtungen gegenüber den Evangelischen Landeskirchen in Nordrhein-Westfalen, den Katholischen (Erz-)Bistümern sowie der Alt-Katholischen Kirche in Nordrhein-Westfalen. Sie haben ihren Ursprung insbesondere in Ausgleichs- und Kompensationsleitungen für Säkularisierungen, also für den Entzug kirchlichen Vermögens im Zuge der Reformation bzw. durch den Reichsdeputationshauptschluss von 1803.

Die Kirchensteuer ist dagegen keine öffentliche Zuwendung, sie wird von den Religionsgemeinschaften von ihren Mitgliedern erhoben. Lediglich die Einziehung erfolgt als entschädigungspflichtige Dienstleistung durch den Staat. Die von den zuständigen Finanzämtern eingezogene Kirchensteuer wird an die Landeskirche bzw. das Bistum weitergeleitet, in deren bzw. dessen Bezirk das jeweilige Finanzamt liegt. Der Gesamtbetrag der auf diese Weise weitergeleiteten Kirchensteuer wird vom Land Nordrhein-Westfalen nicht statistisch erfasst.

Zuwendungen, die dagegen im Rahmen des vielfältigen sozialen und gesellschaftlichen Engagements der christlichen Kirchen aufgaben- und tätigkeitsbezogen im Einzelfall vom Land geleistet worden sind, werden im Zuständigkeitsbereich der einzelnen Ressorts im Rahmen der Aufgabenwahrnehmungen in verschiedenen Bereichen des gesellschaftlichen Lebens, etwa im Rahmen der pflegerischen oder medizinischen Versorgung, der Kinderbetreuung oder des Ersatzschulwesens etatisiert. Es handelt sich daher hierbei nicht um Zuwendungen des Landes an die Kirchen als solche. Dementsprechend werden sie auch nicht als solche etatisiert. Die notwendige Einzelauswertung der entsprechend vielfältigen Haushaltstitel in den Einzelplänen der Ressorts und deren Umsetzung ist mit vertretbarem Aufwand nicht zu leisten.

*1 IST-Zahlen gerundet (für 2022 geschätzt, da der Jahresabschluss 2022 noch nicht vorliegt.)

2.10.1 Schulen nach Schulträgerart

Schulen nach Trägerart 2022/23	Grundschule	PRIMUS-Schule	Haupt-schule 1)	Real-schule	Sekundar-schule	Gemein-schafts-schule	Gesamt-schule	Gym-nasium	Freie Waldorf-schule	Förder-schule 2)	Förder-schule BK	Berufs-kolleg	Weiter-bildungs-kolleg	insge-samt
insgesamt	2.794	5	165	373	115	1	362	624	57	484	19	362	43	5.404
öffentliche Schulen	2.716	5	159	319	104	1	324	510	-	420	3	253	37	4.851
- Land NRW	1	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1	4	7
- Kreisfreie Stadt	1.061	1	73	142	14	-	120	208	-	135	-	116	21	1.891
- Kreis	-	-	-	-	-	-	3	2	-	151	-	122	2	280
- Gemeinde	1.654	4	86	177	84	1	189	295	-	46	-	-	9	2.545
- Schulverband	-	-	-	-	6	-	11	1	-	11	-	3	1	33
- Landschaftsverband	-	-	-	-	-	-	-	-	-	77	3	2	-	82
- Landwirtschaftskammer	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	7	-	7
- Sonstiger Träger öff. Schulen (z.B. Stiftung)	-	-	-	-	-	-	-	4	-	-	-	2	-	6
Nachrichtlich: 15 öffentliche Schulen haben einen besonderen Status gem. SchulG §124 Absatz I Satz 3.														
private Ersatzschulen	78	-	6	54	11	-	38	114	57	64	16	109	6	553
- Einzelperson (natürliche Person)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- Personengesellschaft (BGB-Gesellschaft, OHG)	3	-	-	1	-	-	2	-	1	-	-	1	-	8
- Handelsgesellschaft (KG, GmbH, AG, Genossenschaft, Stiftung)	25	-	1	8	2	-	12	17	3	11	-	42	-	121
- Schulverein (nicht konfessionell gebund. Einrichtung)	18	-	-	12	2	-	8	9	3	2	1	11	1	67
- Wirtschaftsunternehmen als Träger einer Betriebsberufsschule	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	-	2
- Landeskirchenamt (Evang. Kirche)	-	-	-	-	2	-	3	9	-	-	-	-	-	14
- Kirchenkreis oder -gemeinde (Evang. Kirche)	1	-	-	-	-	-	-	1	-	2	-	2	-	6
- Diakonisches Werk oder Innere Mission (Evang. Kirche)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	-	2	-	5
- Handelsgesellschaft oder Verein (sonst. ev.-kirchl. Einr.)	24	-	4	4	3	-	9	7	-	17	6	11	-	85
- Erzbistum oder Bistum (Kath. Kirche)	4	-	1	22	2	-	4	48	-	3	-	14	3	101
- Kirchenkreis oder -gemeinde (Kath. Kirche)	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	1	-	3
- Orden (Kath. Kirche)	1	-	-	2	-	-	-	9	-	-	-	-	1	13
- Caritasverband oder Kolpingwerk (Kath. Kirche)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	14	3	7	-	24
- Handelsgesellschaft oder Verein (sonst. kath.-kirchl. Einr.)	-	-	-	3	-	-	-	11	-	10	6	8	-	38
- Waldorf-Schulträger als eingetragener Verein	-	-	-	-	-	-	-	-	50	-	-	4	-	54
- Bundesrepublik Deutschland (als Träger d. Bundesweherschulen)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- Sonstiger Träger priv. Schulen (einschl. Botschaftsschulen)	2	-	-	-	-	-	-	3	-	2	-	4	1	12

1) Hauptschule inklusive Volksschule
 2) Förderschule im Bereich G/H sowie R/Gy

2.10.2 Schülerinnen und Schüler nach Schulträgerart

Schülerinnen und Schüler nach Trägerart 2022/23	Grundschule	PRIMUS-Schule	Haupt-schule 1)	Real-schule	Sekundar-schule	Gemein-schafts-schule	Gesamt-schule	Gym-nasium	Freie Waldorf-schule	Förder-schule 2)	Förder-schule BK	Berufs-kolleg	Weiter-bildungs-kolleg	insge-samt
insgesamt	688.204	2.866	49.384	198.976	54.463	44	351.173	506.773	19.283	84.275	5.263	504.530	14.601	2.479.835
öffentliche Schulen	677.540	2.866	48.217	178.620	50.251	44	334.843	421.949	-	75.386	881	468.396	12.350	2.271.343
- Land NRW	319	-	-	-	-	-	375	-	-	-	-	563	1.058	2.315
- Kreisfreie Stadt	278.797	525	23.853	83.265	6.761	-	135.871	181.100	-	24.957	-	230.540	7.317	972.986
- Kreis	-	-	-	-	-	-	3.824	1.800	-	24.986	-	230.412	670	261.692
- Gemeinde	398.424	2.341	24.364	95.355	40.197	44	183.025	234.721	-	7.189	-	-	3.247	988.907
- Schulverband	-	-	-	-	3.293	-	11.748	732	-	1.947	-	4.835	58	22.613
- Landschaftsverband	-	-	-	-	-	-	-	-	-	16.307	881	1.114	-	18.302
- Landwirtschaftskammer	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	823	-	823
- Sonstiger Träger öff. Schulen (z.B. Stiftung)	-	-	-	-	-	-	-	3.596	-	-	-	109	-	3.705
private Ersatzschulen	10.664	-	1.167	20.356	4.212	-	16.330	84.824	19.283	8.889	4.382	36.134	2.251	208.492
- Einzelperson (natürliche Person)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- Personengesellschaft (BGB-Gesellschaft, OHG)	343	-	-	66	-	-	129	-	145	-	-	626	-	1.309
- Handelsgesellschaft (KG, GmbH, AG, Genossenschaft, Stiftung)	1.958	-	81	2.483	163	-	2.730	10.087	332	1.168	-	12.060	-	31.062
- Schulverein (nicht konfessionell gebund. Einrichtung)	1.685	-	-	2.287	319	-	1.712	4.325	365	154	26	3.932	852	15.657
- Wirtschaftsunternehmen als Träger einer Betriebsberufsschule	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1.620	-	1.620
- Landeskirchenamt (Evang. Kirche)	-	-	-	-	1.127	-	2.874	7.631	-	-	-	-	-	11.632
- Kirchenkreis oder -gemeinde (Evang. Kirche)	99	-	-	-	-	-	-	780	-	466	-	373	-	1.718
- Diakonisches Werk oder Innere Mission (Evang. Kirche)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	345	-	939	-	1.284
- Handelsgesellschaft oder Verein (sonst. ev.-kirchl. Einr.)	5.253	-	843	1.824	1.209	-	4.977	5.013	-	2.568	2.883	2.828	-	27.398
- Erzbistum oder Bistum (Kath. Kirche)	843	-	243	10.424	1.394	-	3.908	40.875	-	421	-	8.074	816	66.998
- Kirchenkreis oder -gemeinde (Kath. Kirche)	-	-	-	1.085	-	-	-	-	-	-	-	375	-	1.460
- Orden (Kath. Kirche)	166	-	-	937	-	-	-	7.151	-	-	-	-	300	8.554
- Caritasverband oder Kolpingwerk (Kath. Kirche)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2.230	634	1.180	-	4.044
- Handelsgesellschaft oder Verein (sonst. kath.-kirchl. Einr.)	-	-	-	1.250	-	-	-	6.855	-	1.263	839	2.261	-	12.468
- Waldorf-Schulträger als eingetragener Verein	-	-	-	-	-	-	-	-	18.441	-	-	117	-	18.558
- Bundesrepublik Deutschland (als Träger d. Bundeswehrsulen)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- Sonstiger Träger priv. Schulen (einschl. Botschaftsschulen)	317	-	-	-	-	-	-	2.107	-	274	-	1.749	283	4.730

1) Hauptschule inklusive Volksschule

2) Förderschule im Bereich G/H sowie R/Gy