



Die Ministerin

Ministerium für Wirtschaft, Industrie, Klimaschutz und Energie  
des Landes Nordrhein-Westfalen, 40190 Düsseldorf

An den  
Vorsitzenden des  
Ausschusses für Wirtschaft, Industrie,  
Klimaschutz und Energie  
des Landtags Nordrhein-Westfalen  
Herrn Dr. Robin Korte MdL  
Platz des Landtags 1  
40221 Düsseldorf

LANDTAG  
NORDRHEIN-WESTFALEN  
18. WAHLPERIODE

**VORLAGE**  
**18/2358**

A18

8. März 2024

Seite 1 von 7

## Sitzung des Ausschusses für Wirtschaft, Industrie, Klimaschutz und Energie am 13. März 2024

Sehr geehrter Herr Vorsitzender,

die Fraktion der SPD hat zur o.g. Sitzung um einen schriftlichen Bericht  
zum Thema „**Entwicklung der Industriearbeitsplätze**“ gebeten.

In der Anlage übersende ich den erbetenen Bericht mit der Bitte um Wei-  
terleitung an die Mitglieder des Ausschusses für Wirtschaft, Industrie, Kli-  
maschutz und Energie.

Mit freundlichen Grüßen

Mona Neubaur MdL

Berger Allee 25  
40213 Düsseldorf

Telefon 0211 61772-0  
poststelle@mwike.nrw.de  
www.wirtschaft.nrw

## **Bericht des Ministeriums für Wirtschaft, Industrie, Klimaschutz und Energie für die Sitzung des Ausschusses für Wirtschaft, Industrie, Klimaschutz und Energie am 13. März 2024**

Seite 2 von 7

### **„Entwicklung der Industriearbeitsplätze“**

#### **Wirtschaftliche Entwicklung**

Die Wirtschaft in Nordrhein-Westfalen musste zum Jahresanfang 2024 ebenso wie in Deutschland erneut einige Rückschläge verkraften: Die Eskalation des Nahost-Konflikts, Lieferengpässe und Streiks sowie neuerliche Planungs-Unsicherheit für Investoren verzögern die erhoffte konjunkturelle Erholung.

Beleben wird sich die Wirtschaft erst im weiteren Jahresverlauf: Im Gesamtjahr 2024 wächst die Wirtschaft im Land laut Prognose des RWI um 0,3 Prozent, im Bund um 0,5 Prozent. Der schwierige Jahresstart schlägt sich laut RWI-Prognose im 1. Quartal in einem Rückgang der wirtschaftlichen Aktivität nieder. Anschließend bekommen die Auftriebskräfte allmählich die Oberhand, dazu zählen die sinkende Inflation, die Exporterholung, die steigenden öffentlichen Investitionen und die Aussicht auf niedrigere Zinsen.

2023 ist die wirtschaftliche Aktivität im Land wegen der besonderen Betroffenheit von der Energiekrise spürbar zurückgegangen: In Nordrhein-Westfalen um 1,1 Prozent und im Bund um 0,3 Prozent.

#### **Stapel-Krisen**

Die Gründe für die schwache Konjunktur sind weitgehend bekannt:

**Hohe Energiepreise** belasten die Wirtschaft. Gerade Nordrhein-Westfalen mit seiner energieintensiven Industrie – z.B. in der Metallerzeugung und der Chemie-Branche – hat einen besonders hohen Bedarf an fossiler Energie. Ein Lichtblick ist, dass sich die energieintensive Industrie in Nordrhein-Westfalen weiterhin besser entwickelt als im Schnitt in Deutschland: Während die Produktion der energieintensiven Industrie in Nordrhein-Westfalen nur um 8 Prozent zurückging, verringerte sich die Produktion im Bund um 10 Prozent. Allerdings ist der Anteil Energieintensiver Industrie in Nordrhein-Westfalen auch höher als im Bund – die hei-

mische Industrie ist somit insgesamt stärker von dem Rückgang betroffen. Zuletzt hat sich die Produktion der energieintensiven Branchen etwas erholt und hat im Januar einen Höchststand seit 2022 erreicht.

Auch der **Fachkräftemangel** macht den Unternehmen im Land zu schaffen. Es fehlt an Personal, um zusätzliche Aufträge abzuarbeiten, so dass das Wachstumspotenzial begrenzt ist. Nach einer Prognose des Sachverständigenrates muss sich Deutschland wegen der Alterung der Bevölkerung beim Wirtschaftswachstum bis 2028 auf eine Null vor dem Komma einstellen.

Auf der anderen Seite sind derzeit viele Menschen verunsichert, weil namhafte Unternehmen den **Abbau von Stellen** angekündigt haben. Das Ministerium für Wirtschaft, Industrie, Klimaschutz und Energie beobachtet das aktuelle Wirtschaftsgeschehen in Nordrhein-Westfalen fortlaufend und nimmt bei vorliegenden Hinweisen auf Unternehmenskrisen regelmäßig Kontakt zu den betroffenen Unternehmen auf. Ziel ist es, die Beweggründe und Herausforderungen für das jeweilige Unternehmen aus erster Hand nachvollziehen zu können und – insbesondere bei geplanten Schließungen – eine bestmögliche und objektive Aufklärung des Sachverhalts zu erreichen. Darüber hinaus werden individuelle Unterstützungsmöglichkeiten durch die Landesregierung eruiert.

Mit all den in der Berichtsbitte genannten Unternehmen steht bzw. stand das Ministerium für Wirtschaft, Industrie, Klimaschutz und Energie in Kontakt. Die Kontaktaufnahme erfolgte in fast allen Fällen durch das Ministerium. Nach einer proaktiven Kontaktaufnahme erfolgen i.d.R. bilaterale und vertrauliche Austausche. In manchen Fällen erfolgt die wechselseitige Einbindung des Ministeriums für Arbeit, Gesundheit und Soziales, um beispielsweise bei drohenden Schließungen für alle Beschäftigten so gute Bedingungen wie möglich zu schaffen. Wo immer möglich, unterstützt das Ministerium für Wirtschaft, Industrie, Klimaschutz und Energie mit Informationen zu Unterstützungsmaßnahmen, z. B. Gesprächsmoderation zwischen allen Beteiligten, Kontaktvermittlung zum Ministerium für Arbeit, Gesundheit und Soziales bei arbeitsmarktpolitischen Themen, Informationen über das Bürgerschaftsprogramm in Nordrhein-Westfalen sowie die Vermittlung von Anfragen zur NRW.BANK bei vorhandenem Fremdfinanzierungsbedarf. Letztendlich kann die Landesregierung unternehmerische Entscheidungen jedoch nicht beeinflussen.

Trotz dieses schwierigen Umfelds zeigt sich der **Arbeitsmarkt** robust. Negative Entwicklungen können derzeit aufgefangen werden, weil viele Unternehmen weiterhin Personal suchen. Die Dynamik am Arbeitsmarkt

ist hoch: Im Jahr 2023 wurden in Nordrhein-Westfalen beispielsweise mehr als 1,5 Millionen Menschen neu arbeitslos; zugleich konnten über 1,5 Millionen Menschen aus der Arbeitslosigkeit eine neue Stelle finden. Insgesamt wächst die Beschäftigung im Land derzeit schneller als im Bund. Die Beschäftigung hat im Jahr 2023 ein neues Rekordhoch erreicht: Mehr als 7,3 Millionen Menschen waren im vergangenen Jahr sozialversicherungspflichtig beschäftigt. Zum Jahreswechsel ist der Zuwachs etwas ins Stocken geraten – 2024 erwartet das RWI nur einen leichten Zuwachs von 8.000 Beschäftigten. Der Aufbau der sozialversicherungspflichtigen Beschäftigung fand dabei weitgehend im Dienstleistungssektor statt. Im Verarbeitenden Gewerbe war der Beschäftigungsrückgang mit -0,4 Prozent zum Ende des zweiten Quartals 2023 im Vergleich zum zweiten Quartal des Vorjahres überschaubar. In der energieintensiven Industrie blieb die sozialversicherungspflichtige Beschäftigung in diesem Zeitraum konstant.

Die **schwache Weltkonjunktur** macht der exportstarken heimischen Wirtschaft ebenfalls zu schaffen: Zunächst haben die Preissteigerungen weltweit Wachstum gekostet. Die durch die geldpolitischen Maßnahmen steigenden Zinsen haben anschließend die Investitionstätigkeit gedämpft. Die Eskalation des Nahostkonflikts beeinträchtigt zusätzlich den internationalen Seehandel und zieht Liefer- und Materialengpässe nach sich. Insgesamt leidet die exportorientierte Wirtschaft in Deutschland und Nordrhein-Westfalen besonders unter dem angespannten, konfliktträchtigen geopolitischen Klima und dem zunehmenden Protektionismus. Die industriepolitischen Initiativen anderer Länder fordern den Standort Deutschland dabei heraus: Die USA gewähren beispielsweise erhebliche Ansiedlungsanreize für Zukunftstechnologien, wie wasserstoffbasierte Fertigungsprozesse oder Batteriezellfertigung. Zuletzt verbesserten sich die Exporterwartungen der Unternehmen wieder, wie die jüngste Umfrage der IHK NRW zeigt. Dies lässt eine anziehende Weltkonjunktur vermuten, die in der Vergangenheit schon häufig Ausgangspunkt für einen breiten deutschen Aufschwung war.

### **Wirtschaftspolitische Maßnahmen**

Ziel der Landesregierung ist es, möglichst gute Rahmenbedingungen für einen zukunftsfähigen Industriestandort Nordrhein-Westfalen zu schaffen und Unternehmen gezielt bei den Herausforderungen der klimaneutralen und digitalen Transformation zu unterstützen. Die erste klimaneutrale In-

dustrieregion soll in Nordrhein-Westfalen entstehen. Die konkreten Themenfelder zur Verbesserung der Standortbedingungen für das produzierende Gewerbe sind beispielsweise in dem Papier „Sieben Punkte für eine starke Industrie in Nordrhein-Westfalen“ beschrieben und mit diversen industriepolitischen Maßnahmen für gute Rahmenbedingungen unterlegt. Insbesondere mit einer günstigen Versorgung mit erneuerbaren Energien und der Beschleunigung von Planungs- und Genehmigungsverfahren möchte die Landesregierung der Konjunktur weitere Dynamik verleihen:

- Mit dem schnellen und umfassenden Ausbau der Erneuerbaren Energien kommt die Landesregierung gut voran. Dies zeigt sich insbesondere in den hohen Genehmigungszahlen.
- Mit der Neu-Ausrichtung des Landesentwicklungsplans hat die Landesregierung zudem die Weichen für zukünftige Erfolge gestellt.
- Die Strompreiskompensation entlastet stromintensive Unternehmen, die dem Carbon-Leakage-Risiko ausgesetzt sind und erhält gleichzeitig Einsparanreize. Sie schafft eine Perspektive für die nächsten Jahre und trägt damit ebenfalls zur Planungssicherheit bei.
- Mit dem Bund-Länder-Pakt zur Beschleunigung von Planungs- und Genehmigungsverfahren setzt sich die Landesregierung dafür ein, dass Prozesse in Verwaltung und Wirtschaft effizienter und durchgängig digital werden. Dabei ist der Pakt Teil eines grundsätzlichen Wandels und einer neuen Kultur.
- Ein Pilotprojekt ist das Breitband-Portal: Von der Beantragung bis zur Bescheid-Erteilung des Ausbaus erfolgt die Bearbeitung vollständig digital. Über das Portal „Beteiligung.NRW“ wird das Beteiligungsverfahren bei Raumordnungsverfahren schon jetzt vollständig digital abgewickelt.

Dass sich ein internationaler „Big Player“ wie Microsoft entscheidet, in Nordrhein-Westfalen Infrastruktur im Milliardenwert aufzubauen, zeigt, dass Nordrhein-Westfalen schon jetzt gute Rahmenbedingungen für Zukunftsinvestitionen bietet.

## **Langjährige strukturelle Schwächen der Industrie**

Die strukturellen Schwierigkeiten der nordrhein-westfälischen Industrie sind schon lange bekannt: Die Wertschöpfung im Produzierenden Gewerbe in Nordrhein-Westfalen ist von 1992 bis 2022 um 7,5 Prozent gefallen – im Bund ist der Wert im gleichen Zeitraum 24,3 Prozent gestiegen. Im gleichen Zeitraum hat sich die Anzahl der Erwerbstätigen im Verarbeitenden Gewerbe im Bund um 20 Prozent reduziert, während sie in Nordrhein-Westfalen um 32 Prozent zurückgingen. Das Land hat somit mehrere Jahrzehnte der industriellen Schrumpfung hinter sich.

Die Investitionstätigkeit in Deutschland ist zudem seit mehr als 20 Jahren schwächer als in anderen Industrieländern – und in Nordrhein-Westfalen fällt der Rückstand besonders hoch aus. Das Wirtschaftswachstum und vor allem die Investitionen im Land entwickeln sich dauerhaft schwächer als im Bundesdurchschnitt. Die Investitionen liegen deutlich unter dem Niveau der 1990er Jahre.

## **Investitions-Booster**

Die Landesregierung geht mit den dargestellten Befunden offen um. Ministerin Neubaur hat zudem mit dem Investitions-Booster bereits einen konkreten Lösungsvorschlag präsentiert, der konstruktiv diskutiert, konkretisiert und optimiert werden sollte.

Der durch Ministerin Neubaur vorgeschlagene Investitions-Booster verfolgt das Ziel, unternehmerische Investitionen zu steigern, um so die sukzessive Modernisierung von Wirtschaft und Infrastruktur zu gewährleisten und gleichzeitig den Transformationsprozess voranzubringen.

Dabei würde er sich durch die Möglichkeit einer einfachen und zielgenauen Umsetzung auszeichnen: Jedes Unternehmen, das in eine klimafreundliche Maßnahme investieren würde, erhielte eine Steuergutschrift in Höhe von 25 Prozent des Investitionsbetrages über den Abschreibungszeitraum. Auf diese Weise könnte die öffentliche Hand mit jedem Euro – relativ unbürokratisch – das Dreifache an privaten Mitteln hebeln.

Ministerin Neubaur schlägt in dem Zusammenhang vor, dass förderfähig grundsätzlich alle Maßnahmen sein sollten, die nachweislich über einen längeren Zeitraum zur Senkung der CO<sub>2</sub>-Emissionen beitragen. Beinhaltet wären damit z.B. Investitionen in Schieneninfrastruktur, Wasserstoff-

netze, energetische Gebäudesanierung und Heizungsumbau, Elektromobilität, wasserstoffbasierte Stahlerzeugung, Bildungsmaßnahmen oder Forschung und Entwicklung.

Seite 7 von 7

Der Vorschlag von Ministerin Neubaur geht von einem notwendigen Finanzierungsvolumen von rund 50. Mrd. Euro p.a. aus. Ein entsprechend ausgestatteter Investitions-Booster könnte dazu beitragen, Deutschland und Nordrhein-Westfalen wieder die Technologieführerschaft in zahlreichen Bereichen zu sichern und gleichzeitig maßgeblich auf das Ziel einer Klimaneutralität bis 2045 einzahlen.