



Die Ministerin

MHKBD Nordrhein-Westfalen | 40190 Düsseldorf

An den Präsidenten
des Landtages Nordrhein-Westfalen
Herrn André Kuper MdL
Platz des Landtags 1
40221 Düsseldorf

LANDTAG
NORDRHEIN-WESTFALEN
18. WAHLPERIODE

VORLAGE
18/1627

A02

14. September 2023

**Sitzung des Ausschusses für Heimat und Kommunales
am 15. September 2023**

hier: Übersendung des Berichtes zu den Anträgen der Fraktionen von SPD
und FDP im Hinblick auf die kommunalen Altschulden

Sehr geehrter Herr Präsident,

in der Anlage übersende ich Ihnen den Bericht der Landesregierung Nord-
rhein-Westfalen zu den beiden Berichtsanträgen der oben genannten Fraktio-
nen mit der Bitte um Weiterleitung an die Mitglieder des genannten Landtags-
ausschusses.

mit freundlichem Gruß

Ina Scharrenbach MdL



Bericht der Landesregierung an den
Ausschuss für Heimat und Kommunales
des Landtags Nordrhein-Westfalen
für die Sitzung am 15. September 2023

Kommunale Altschulden im Land Nordrhein-Westfalen

Die Kommunen melden ihren jeweiligen Stand der „Verbindlichkeiten aus Anleihen zur Liquiditätssicherung“ und die der „Verbindlichkeiten aus Krediten zur Liquiditätssicherung“ an den Landesbetrieb IT.NRW zu statistischen Zwecken. Der zum 31. Dezember 2022 final gemeldete Bestand beträgt 21,135 Milliarden Euro. Der vom Landesbetrieb IT.NRW vorläufig gemeldete Bestand belief sich auf 21,264 Milliarden Euro.

Im Zuge der über die parlamentarische Sommerpause geführten Austausche legten mehrere Kämmerer dar, dass in ihrem jeweiligen - gemeldeten - Bestand auch Geschäftsvorfälle auf der Bilanzzeile ausgewiesen werden, die keinen Liquiditätskredit darstellen (u.a. Kreditmittel aus dem Landesprogramm „Gute Schule 2020“, die von Seiten des Landes Nordrhein-Westfalen selbst zurückgeführt werden; nicht verausgabte allgemeine Investitionspauschalen, die im Rahmen der Gemeindefinanzierungsgesetze zur Verfügung gestellt wurden; Nutzung der Kredite für das Tätigen von Investitionen ohne Umbuchung auf „Verbindlichkeiten aus Krediten für Investitionen von Kreditinstituten“). Vor diesem Hintergrund ergibt sich die Notwendigkeit, Ansatz, Bewertung und Ausweis zu prüfen. Denn die Höhe des tatsächlichen Bestandes hat Auswirkungen auf die Teilung zwischen Bund und Land und den daraus resultierenden Finanzmassen sowie auf einen Solidarbeitrag der Kommunen.

Vor demselben Hintergrund hat das Land Hessen die Liquiditätskredite seiner Kommunen im Vorfeld der im Jahr 2018 auf der Grundlage des sogenannten „Hessenkassengesetzes“ erfolgten Schuldübernahme eingehend überprüft.

Zwischen dem Eckwertebeschluss über die Gemeindefinanzierung 2024 vom 21. Juni 2023 und vom 22. August 2023 zeigten sich wesentliche Veränderungen im Hinblick auf die kommunale Finanzsituation: Im Zusammenhang mit der Erstellung der sogenannten „Arbeitskreisrechnung“, die unter anderem die Mai-Steuerschätzung der Bundesregierung beinhaltet, hat sich



erwiesen, dass die Gemeindeanteile an Einkommen- und Umsatzsteuer sowie die Kompensationsleistungen im Zusammenhang mit der Neuregelungen des Familienleistungsausgleichs im Referenzzeitraum des GFG 2024 (1. Juli 2022 bis 30. Juni 2023) um rund 603 Millionen Euro geringer ausgefallen sind als im Referenzzeitraum des aktuellen GFG 2023 (1. Juli 2021 bis 30. Juni 2022). Die bereits umgesetzten Entlastungspakete des Bundes schlagen damit voll in die Haushalte der Kommunen durch. Des Weiteren wurde das Vorhaben des Bundesfinanzministeriums bekannt, wonach es ein „Wachstumschancengesetz“ geben soll: Mit der Veröffentlichung des Referentenentwurfes in der nordrhein-westfälischen parlamentarischen Sommerpause war gegenständlich, dass den Kommunen bundesweit 1,9 Milliarden Euro Erträge (bei Betrachtung einer vollen Jahresscheibe von zwölf Monaten) zusätzlich entzogen werden sollen. Damit fehlen den Kommunen erhebliche Finanzmassen, um den hohen Bestand an bundesgesetzlichen Leistungen und Aufgaben auskömmlich (re-)finanzieren zu können.

Des Weiteren wurde der Bitte des Landes Nordrhein-Westfalen, die Beratungen mit dem Bund im August 2023 fortzusetzen, nicht entsprochen. Im Rahmen eines Austausches mit dem Bundesfinanzministerium wurden die benötigten Zeitläufe für Gesetzesvorhaben zur Lösung der kommunalen Altschulden im Land Nordrhein-Westfalen dargelegt. Seitens des Bundesfinanzministeriums wurde stattdessen ein weiterer Austausch (im Zuge der Länderfinanzministerkonferenz) für September 2023 in Aussicht gestellt.

Vor diesem Hintergrund - und nach eingehenden Beratungen mit Kommunen und Kommunalen Spitzenverbänden - hat sich die Landesregierung Nordrhein-Westfalen dazu entschieden, den geplanten Einstieg in die Lösung der kommunalen Altschulden in 2024 nicht vorzunehmen. Des Weiteren ist weiter unklar, ob die Bundesregierung die Bereitschaft und die notwendige Finanzmasse hat, um die Zusagen aus dem Bundes-Koalitionsvertrag einlösen zu können und ob es ihr gelingt, eine Grundgesetz-ändernde Mehrheit im Deutschen Bundestag zu organisieren. Diese Zeitläufe, verbunden mit den weiteren Unsicherheiten aus der Bundesregierung, hätten im Weiteren zu nicht geordneten Gesetzgebungsabläufen auf Landesebene geführt und in der Folge die kommunalen Haushaltsplanberatungen verkompliziert.

Die Bundesregierung bleibt nun weiter gefordert, ihre in der Vergangenheit getätigten Zusagen zu erfüllen und sich, wie zugesagt, hälftig an einer Entschuldung der Kommunen zu beteiligen. Dazu gehört auch, zeitnah ein für alle Länder zustimmungsfähiges, realistisches Angebot vorzulegen. In die-



sem Zusammenhang hat das Landeskabinett beschlossen, die Vorbereitungen für eine geordnete Schuldenübernahme zum kommunalen Haushaltsjahr 2025 zu treffen.



Anlage

Höhe der bei dem Landesbetrieb IT.NRW gemeldeten „Verbindlichkeiten aus Anleihen zur Liquiditätssicherung“ und die der „Verbindlichkeiten aus Krediten zur Liquiditätssicherung“ zum 31. Dezember 2022 (unbereinigt)

Kommunen	Kommunale Liquiditätskredite und Anleihen zur Liquiditätssicherung (in 1 000 Euro)
Kommunen in Nordrhein-Westfalen insgesamt	21.135.022
Aachen	270.666
Ahaus	0
Ahlen	12.973
Aldenhoven	1.015
Alfter	6.057
Alpen	0
Alsdorf	59.342
Altena	28.297
Altenbeken	2.500
Altenberge	0
Anröchte	77
Amsberg	74.310
Ascheberg	0
Attendorn	200
Augustdorf	2.002
Bad Berleburg	5.562
Bad Driburg	0
Bad Honnef	16.237
Bad Laasphe	16.000
Bad Lippspringe	0
Bad Münstereifel	35.512
Bad Oeynhausen	2.254
Bad Salzuflen	1.000
Bad Sassendorf	0
Bad Wünnenberg	31
Baesweiler	9.199
Balve	5.325



Kommunen	Kommunale Liquiditätskredite und Anleihen zur Liquiditätssicherung (in 1 000 Euro)
Bamtrup	2.000
Beckum	1.581
Bedburg	19.000
Bedburg-Hau	620
Beelen	0
Bergheim	38.000
Bergisch Gladbach	35.545
Bergkamen	30.000
Bergneustadt	19.605
Beswig	488
Beverungen	9.015
Bielefeld	85.703
Billerbeck	121
Blankenheim	14.213
Blomberg	11.500
Bocholt	0
Bochum	547.100
Bönen	3.809
Bonn	667.805
Borchen	0
Borgentreich	0
Borgholzhausen	0
Borken	0
Bornheim	68.384
Bottrop	146.144
Brakel	0
Breckerfeld	0
Brilon	0
Brüggen	204
Brühl	18.000
Bünde	0
Burbach	0
Büren	194



Kommunen	Kommunale Liquiditätskredite und Anleihen zur Liquiditätssicherung (in 1 000 Euro)
Burscheid	496
Castrop-Rauxel	138.994
Coesfeld	0
Dahlem	388
Datteln	51.000
Delbrück	324
Detmold	4.116
Dinslaken	115.000
Dorentrup	0
Dormagen	157.284
Dorsten	106.241
Dortmund	1.434.664
Drensteinfurt	0
Drolshagen	0
Duisburg	928.700
Dülmen	11.587
Düren	22.397
Düsseldorf	70.000
Eitorf	2.794
Elsdorf	49.300
Emmerich am Rhein	3.000
Emsdetten	364
Engelskirchen	34.000
Enger	28.250
Ennepe-Ruhr-Kreis, Kreisverwaltung	5.212
Ennepetal	73.000
Ennigerloh	0
Ense	5.000
Erfstadt	55.144
Erkelenz	0
Erkrath	63.833
Erndtebrück	6.300
Erwitte	68



Kommunen	Kommunale Liquiditätskredite und Anleihen zur Liquiditätssicherung (in 1 000 Euro)
Eschweiler	69.318
Eslohe (Sauerland)	327
Espelkamp	0
Essen	1.647.268
Euskirchen	0
Everswinkel	338
Extertal	8.500
Finnentrop	701
Frechen	158
Freudenberg	565
Fronenberg/Ruhr	377
Gangelt	295
Geilenkirchen	3.062
Geldern	2.579
Gelsenkirchen	523.000
Gescher	0
Geseke	1.804
Gevelsberg	14.905
Gladbeck	195.710
Goch	10.022
Grefrath	3.320
Greven	10.000
Grevenbroich	15.158
Gronau (Westf.)	0
Gummersbach	44.494
Gütersloh	0
Haan	1.033
Hagen	887.984
Halle (Westf.)	0
Hallenberg	0
Haltern am See	49.571
Halver	22.007
Hamm	55.078



Kommunen	Kommunale Liquiditätskredite und Anleihen zur Liquiditätssicherung (in 1 000 Euro)
Hammingen	0
Harsewinkel	1.167
Hattingen	24.000
Havixbeck	0
Heek	0
Heiden	98
Heiligenhaus	40.884
Heimbach	19.200
Heinsberg	1.715
Hellenthal	2.000
Hemer	50.017
Hennef (Steg)	48.592
Herdecke	10.000
Herford	22.000
Herne	481.090
Herscheid	10.500
Herten	240.000
Herzebrock-Clarholz	0
Herzogenrath	21.316
Hiddenhausen	13.990
Hilchenbach	21.015
Hilden	0
Hille	6.703
Hochsauerlandkreis, Kreisverwaltung	0
Holzwickede	0
Hopsten	0
Horn-Bad Meinberg	1.643
Hörstel	0
Horstmar	0
Hövelhof	560
Höxter	26.976
Hückelhoven	155
Hückeswagen	20.425



Kommunen	Kommunale Liquiditätskredite und Anleihen zur Liquiditätssicherung (in 1 000 Euro)
Hüllhorst	802
Hünxe	150
Hurtgenwald	18.340
Hürth	0
Ibbenbüren	1.843
Inden	24.095
Iserlohn	83.284
Isselburg	0
Issum	217
Juchen	11.377
Jülich	100.700
Kaarst	313
Kalkar	1.033
Kall	0
Kalletal	3.000
Kamen	65.000
Kamp-Lintfort	43.000
Kempen	724
Kerken	188
Kerpen	20.000
Kevelaer	1.834
Kierspe	8.393
Kirchhundem	0
Kirchlengern	0
Kleve	0
Köln	1.151.844
Königswinter	10.000
Korschenbroich	15.000
Kranenburg	582
Krefeld	250.500
Kreis Borken, Kreisverwaltung	660
Kreis Coesfeld, Kreisverwaltung	0
Kreis Düren, Kreisverwaltung	3.694



Kommunen	Kommunale Liquiditätskredite und Anleihen zur Liquiditätssicherung (in 1 000 Euro)
Kreis Euskirchen, Kreisverwaltung	219
Kreis Gütersloh, Kreisverwaltung	4.528
Kreis Heinsberg, Kreisverwaltung	0
Kreis Herford, Kreisverwaltung	0
Kreis Höxter, Kreisverwaltung	1.913
Kreis Kleve, Kreisverwaltung	3.461
Kreis Lippe, Kreisverwaltung	1.697
Kreis Mettmann, Kreisverwaltung	185
Kreis Minden-Lübbecke, Kreisverwaltung	0
Kreis Olpe, Kreisverwaltung	0
Kreis Paderborn, Kreisverwaltung	4.858
Kreis Recklinghausen, Kreisverwaltung	3.243
Kreis Siegen-Wittgenstein, Kreisverwaltung	5.334
Kreis Soest, Kreisverwaltung	0
Kreis Steinfurt, Kreisverwaltung	5.762
Kreis Unna, Kreisverwaltung	0
Kreis Viersen, Kreisverwaltung	1.689
Kreis Warendorf, Kreisverwaltung	1.042
Kreis Wesel, Kreisverwaltung	2.211
Kreuzau	37.300
Kreuztal	13.215
Kürten	0
Ladbergen	0
Laer	2.000
Lage	20.162
Landschaftsverband Rheinland	14.237
Landschaftsverband Westfalen-Lippe	70.000
Langenberg	0
Langenfeld (Rhld.)	0
Langerwehe	25.600
Legden	0
Leichlingen (Rhld.)	838
Lemgo	0



Kommunen	Kommunale Liquiditätskredite und Anleihen zur Liquiditätssicherung (in 1 000 Euro)
Lengerich	0
Lennestadt	821
Leopoldshöhe	7.500
Leverkusen	332.155
Lichtenau	0
Lienen	0
Lindlar	49.421
Linnich	21.705
Lippetal	0
Lippstadt	0
Lohmar	19.184
Löhne	657
Lotte	500
Lübbecke	1.102
Lüdenscheid	0
Lüdinghausen	0
Lügde	0
Lünen	221.528
Marienheide	22.170
Marienmünster	0
Märkischer Kreis, Kreisverwaltung	52.358
Marl	86.333
Marsberg	214
Mechemich	19.603
Meckenheim	10.000
Medebach	0
Meerbusch	0
Meinerzhagen	12.643
Menden (Sauerland)	53.000
Merzenich	0
Meschede	1.189
Metelen	282
Mettingen	2.000



Kommunen	Kommunale Liquiditätskredite und Anleihen zur Liquiditätssicherung (in 1 000 Euro)
Mettmann	53.796
Minden	0
Moers	207.000
Möhnesee	0
Mönchengladbach	475.778
Monheim am Rhein	25.000
Monschau	33.700
Morsbach	5.000
Much	20.851
Mülheim an der Ruhr	1.043.700
Münster	43.802
Nachrodt-Wiblingwerde	4.294
Netphen	0
Nettersheim	0
Nettetal	1.499
Neuenkirchen	0
Neuenrade	5.072
Neukirchen-Vluyn	9.720
Neunkirchen	12.000
Neunkirchen-Seelscheid	36.491
Neuss	34.949
Nideggen	5.131
Niederkassel	246
Niederkrüchten	589
Niederzier	9.917
Nieheim	134
Nordkirchen	0
Nordwalde	2.385
Nörvenich	7.000
Nottuln	607
Nümbrecht	35.176
Oberbergischer Kreis, Kreisverwaltung	8.449
Oberhausen	1.548.000



Kommunen	Kommunale Liquiditätskredite und Anleihen zur Liquiditätssicherung (in 1 000 Euro)
Ochtrup	0
Odenthal	0
Oelde	0
Oer-Erkenschwick	120.615
Oerlinghausen	0
Olfen	920
Olpe	975
Olsberg	265
Ostbevern	505
Overath	38.946
Paderborn	20.272
Petershagen	0
Plettenberg	999
Porta Westfalica	0
Preußisch Oldendorf	250
Pulheim	0
Radevormwald	22.344
Raesfeld	341
Rahden	1.157
Ratingen	0
Recke	0
Recklinghausen	136.168
Rees	0
Regionalverband Ruhr	0
Reichshof	2.000
Reken	0
Remscheid	583.277
Rheda-Wiedenbrück	550
Rhede	0
Rheinbach	25.398
Rheinberg	517
Rheine	12.134
Rhein-Erft-Kreis, Kreisverwaltung	473



Kommunen	Kommunale Liquiditätskredite und Anleihen zur Liquiditätssicherung (in 1 000 Euro)
Rheinisch-Bergischer Kreis, Kreisverwaltung	3.782
Rhein-KreisNeuss, Kreisverwaltung	1.585
Rhein-Sieg-Kreis, Kreisverwaltung	0
Rheurdt	93
Rietberg	0
Rödinghausen	180
Roetgen	5.000
Rommerskirchen	19.781
Rosendahl	0
Rosrath	18.000
Ruppichteroth	23.413
Rüthen	0
Saerbeck	3.000
Salzkotten	156
Sankt Augustin	44.751
Sassenberg	0
Schalksmühle	283
Schermbek	707
Schieder-Schwalenberg	5.743
Schlangen	2.308
Schleiden	252
Schloß Holte-Stukenbrock	0
Schmallenberg	0
Schöppingen	0
Schwalmtal	0
Schwelm	49.976
Schwerte	52.229
Selkant	0
Selm	42.250
Senden	616
Sendenhorst	281
Siegburg	87.781
Siegen	198.715



Kommunen	Kommunale Liquiditätskredite und Anleihen zur Liquiditätssicherung (in 1 000 Euro)
Simmerath	16.703
Soest	39.500
Solingen	553.798
Sonsbeck	66
Spenge	18.448
Sprockhövel	21.000
Städteregion Aachen, Regionalverwaltung	6.041
Stadtlöhn	4.886
Steinfurt	1.759
Steinhagen	424
Steinheim	0
Stemwede	205
Stolberg (Rhld.)	71.000
Straelen	318
Südlohn	0
Sundern (Sauerland)	19.896
Swistal	2.639
Tecklenburg	5.500
Telgte	500
Titz	8.000
Tönisvorst	7.967
Troisdorf	4.249
Ubach-Palenberg	18.094
Uedem	0
Unna	399
Velbert	207.470
Velen	196
Verl	0
Versmold	487
Vettweiß	5.900
Viersen	0
Vlotho	0
Voerde (Niederrhein)	46.919



Kommunen	Kommunale Liquiditätskredite und Anleihen zur Liquiditätssicherung (in 1 000 Euro)
Vreden	710
Wachtberg	21.000
Wachtendonk	194
Wadersloh	0
Waldröhl	37.422
Waldfeucht	0
Waltrop	97.236
Warburg	0
Warendorf	804
Warstein	4.000
Wassenberg	3.350
Weeze	1.079
Wegberg	0
Weilerswist	149
Welper	0
Wenden	560
Werdohl	20.334
Werl	27.000
Wermelskirchen	28.887
Werne	15.000
Werther (Westf.)	0
Wesel	20.000
Wesseling	1.694
Westerkappeln	0
Wetter (Ruhr)	33.970
Wettringen	0
Wickede (Ruhr)	73
Wiehl	437
Willebadessen	1.200
Willlich	15.709
Wilsdorf	14.000
Windeck	23.000
Winterberg	0



Kommunen	Kommunale Liquiditätskredite und Anleihen zur Liquiditätssicherung (in 1 000 Euro)
Wipperfürth	37.000
Witten	327.776
Wülfrath	40.278
Wuppertal	892.500
Würselen	14.730
Xanten	15.440
Zülpich	755