

Vorlage

an den Haushalts- und Finanzausschuß

Entwurf des Haushaltsgesetzes 1987

hier: Einzelplan 10 - Minister für Umwelt, Raumordnung
und Landwirtschaft

- Drucksachen 10/1250, 10/1470 und 10/1540

Bericht über das Ergebnis der Beratungen des
Ausschusses für Landwirtschaft, Forsten
und Naturschutz

Berichterstatter Abg. Steinkühler SPD

Beschlußempfehlung

Der Einzelplan 10 - Zuständigkeitsbereich des Ausschusses für
Landwirtschaft, Forsten und Naturschutz - wird mit den aus dem
nachfolgenden Bericht ersichtlichen Änderungen angenommen.

Bericht

A Allgemeines

Der Ausschuß für Landwirtschaft, Forsten und Naturschutz hat die in seinen Zuständigkeitsbereich fallenden Teile des Einzelplans 10 unter Einbeziehung der Ergänzungen der Landesregierung zum Haushaltsgesetz 1987 und zum Gemeindefinanzierungsgesetz 1987 - Drucksachen 10/1470 und 10/1540 - in seinen Sitzungen am 6. und 13. November sowie am 4. Dezember 1986 beraten.

Der Einzelplan 10 wurde unter Berücksichtigung der nachfolgend aufgeführten Änderungsempfehlungen mit den Stimmen der Fraktion der SPD gegen die Stimmen der Fraktion der CDU und der Fraktion der F.D.P. vom Ausschuß angenommen.

B Einzelberatungen

I. Anträge der SPD-Fraktion

Die nachfolgend aufgeführten Änderungsanträge der SPD-Fraktion wurden jeweils mit den Stimmen der SPD-Fraktion gegen die Stimmen der CDU-Fraktion und der F.D.P.-Fraktion vom Ausschuß angenommen:

- 1. Kapitel 10 260 - Landesforstverwaltung
- Titelgruppe 70 - Wirtschaftsmaßnahmen
- Titel 426 70 - Löhne der Waldarbeiter

Die SPD-Fraktion stellte den Antrag, die Stellen für Waldarbeiter (Dienststart 01; Stammarbeiter) von 707 Stellen um 12 auf 695 Stellen zu kürzen. Diese Kürzung bedingt eine entsprechende Änderung der Erläuterungen zu Titel 426 70. Der Ansatz bleibt unverändert.

Die Stellenminderung dient der Stellenanhebung (Bezüge der Angestellten) bei Kapitel 10 200 - Landesamt für Wasser und Abfall, Verwaltung für Wasser- und Abfallwirtschaft - Titel 425 10 (siehe hierzu Vorlage 10/670, Bericht des Ausschusses für Umweltschutz und Raumordnung).

2. Kapitel 10 020 - Allgemeine Bewilligungen

Titel 541 20 (neu) - Durchführung der europäischen
Kampagne für den ländlichen
Raum

Gemäß dem SPD-Antrag soll der neue Titel 541 20 mit
einem Ansatz von 100 000 DM sowie mit Verpflichtungser-
mächtigungen von 100 000 DM ausgestattet werden.

Deckung des Ansatzes siehe bei Kapitel 10 030 Titel 892 67.

Zur Deckung der Verpflichtungsermächtigungen erfolgt eine
Kürzung der Verpflichtungsermächtigungen bei Kapitel 10 050
Titel 887 69 (siehe Vorlage 10/670, Bericht des Ausschusses
für Umweltschutz und Raumordnung).

Begründung:

Gemäß Beschluß des Europarates soll in den Jahren 1987/88
eine länderübergreifende Kampagne für den ländlichen
Raum durchgeführt werden. Aufgrund seiner besonderen
Situation (Siedlungsdichte, Industrialisierung) kann
Nordrhein-Westfalen seine Erfahrungen mit Problemen und
Lösungsansätzen in die Kampagne einbringen, in dem es
einen eigenen Beitrag hierzu leistet. Dies wird als
notwendig erachtet, wenn die vom Europarat vorgegebenen
Ziele erreicht werden sollen.

Hinweis: Der Bund wird für seine Aktivitäten 1,8 Mio. DM
bereitstellen.

3. Kapitel 10 020 - Allgemeine Bewilligungen

Titelgruppe 65 - Kleingartenwesen

a) Titel 685 65 - Zuschüsse (an Vereinigungen)

Erhöhungen des Ansatzes von 120 000 DM um 50 000 DM
auf 170 000 DM.

Deckung des Ansatzes siehe bei Kapitel 10 030
Titel 892 67.

Begründung:

Die Arbeitsgemeinschaft der Landesverbände Rheinland und Westfalen-Lippe der Kleingärtner soll durch höhere Zuschüsse in die Lage versetzt werden, seinen Mitgliedern neben der Schulung ehrenamtlicher gärtnerischer Fachberater spezielle Kurse auf den Gebieten des Umwelt- und Naturschutzes anzubieten. Insbesondere sollen hierdurch Freizeitgärtner über die Entwicklung umweltfreundlicher und ökologisch sinnvoller Arbeits- und Produktionsmethoden zur Sicherung des Naturhaushalts unterrichtet werden.

b) Titel 883 65 - Zuweisungen (an Gemeinden, GV)

Erhöhung des Ansatzes von 2 500 000 DM um 450 000 DM
auf 2 950 000 DM.

Deckung des Ansatzes siehe bei Kapitel 10 030 Titel
892 67.

Begründung:

Die Aufnahme der Förderung von Schulgärten aus der TG 65 darf nicht zu einer Verminderung der zur Kleingartenförderung vorgesehenen Mittel führen. Deshalb muß der Ansatz dieser TG um 450 000 DM aufgestockt werden.

c) Die Zweckbestimmung der Titelgruppe 65 wird um folgende Nr. 2 ergänzt:

2. Nr. 3 der Erläuterungen zur Titelgruppe 65 ist verbindlich.

Die bisherige Zweckbestimmung wird Nr. 1.

Die Ziffer 3 der Erläuterungen zur Titelgruppe 65 wird um die Worte "bis höchstens insgesamt 500 000 DM" ergänzt.

- | | | |
|----|-----------------------|---|
| 4. | <u>Kapitel 10 020</u> | - Allgemeine Bewilligungen |
| | <u>Titelgruppe 71</u> | - Tiergesundheit, veterinärbehördliche Zwecke |
| | <u>Titel 683 71</u> | - Veterinärbehördliche Zwecke, Tierseuchenbekämpfung, Tiergesundheit und Tierschutz |

Erhöhung des Ansatzes von 8 430 000 DM um 300 000 DM auf 8 730 000 DM.

Deckung des Ansatzes siehe bei Kapitel 10 030 Titel 892 67.

Begründung

Mit der verstärkten Förderung des Baues von Tierheimen sollen die Tierschutzvereine in ihren Aktivitäten unterstützt und motiviert werden.

5. Kapitel 10 030 - Agrarwirtschaft, Forstwirtschaft, Naturschutz und Landschaftspflege
- Titelgruppe 61 - Flurbereinigung, Naturschutz und Landschaftspflege in Flurbereinigungen
- Titel 887 61 - Zuweisungen (an Zweckverbände)

a) Kürzung der Verpflichtungsermächtigungen vom 50 000 000 DM um 3 000 000 DM auf 47 000 000 DM zur Deckung bei Kapitel 10 030 Titel 883 71.

b) Weitere Kürzung der Verpflichtungsermächtigungen von 47 000 000 DM um 2 000 000 DM auf 45 000 000 DM.

Diese Kürzung dient der Deckung der Erhöhung der Verpflichtungsermächtigungen bei Kapitel 05 810 Titelgruppe 60 (Sportstättenmodernisierung bzw. -bau).

6. Kapitel 10 030 - Agrarwirtschaft, Forstwirtschaft, Naturschutz und Landschaftspflege
- Titelgruppe 67 - Sonstige einzelbetriebliche Investitionen und Maßnahmen
- Titel 892 67 - Zuschüsse (an private Unternehmen)

- a) Kürzungen des Ansatzes von 62 840 000 DM um 900 000 DM auf 61 940 000 DM.

Der Kürzungsbetrag dient zur Deckung bei:

Kapitel 10 020 Titel 541 20: 100 000 DM
Kapitel 10 020 Titel 685 65: 50 000 DM
Kapitel 10 020 Titel 883 65: 450 000 DM
Kapitel 10 020 Titel 683 71: 300 000 DM

- b) Weitere Kürzung des Ansatzes von 61 940 000 DM um 1 000 000 DM auf 60 940 000 DM.

Die Ansatzkürzung dient der Deckung der Ansatzserhöhung um 1 000 000 DM bei Kapitel 05 810 Titelgruppe 60 (Sportstättenmodernisierung bzw. -bau).

- c) Der Haushaltsvermerk zu Titel 892 67 wird wie folgt geändert:

"Ausgaben über 41 320 000 DM dürfen ...".

6. Kapitel 10 030 - Agrarwirtschaft, Forstwirtschaft, Naturschutz und Landschaftspflege
- Titelgruppe 71 - Verbesserung der Agrarstruktur im Bereich Dorferneuerung
- Titel 883 71 - Zuweisungen (an Gemeinden, GV)

Erhöhung der Verpflichtungsermächtigung von 10 000 000 DM um 3 000 000 DM auf 13 000 000 DM.

Deckung siehe bei Kapitel 10 030 Titel 887 61.

Begründung

Die Maßnahme Dorferneuerung wird wegen ihres Inhalts und ihrer investiven Wirkung im ländlichen Raum zunehmend stärker angenommen. Insbesondere Investitionen von Gemeinden im Rahmen der Dorferneuerung sollen in verstärktem Umfang gefördert werden. Der für 1987 vorgesehene Ansatz reicht deshalb unter Berücksichtigung der Vorbelastungen aus Vorjahren einschließlich der veranschlagten VE nicht aus.

7. Kapitel 10 040 - Marktstruktur und Verbraucherangelegenheiten
- Titelgruppe 61 - Marktstruktur, Verbraucherangelegenheiten
- Titel 685 61 - Zuschüsse für die Verbraucher-(Ernährungs-)beratung und für die Absatzwerbung nordrhein-westfälischer Agrarprodukte

Erhöhung des Ansatzes von 2 040 000 DM um 350 000 DM auf 2 390 000 DM.

Deckung bei Kapitel 10 200 Titel 521 65: - 100 000 DM
und bei Kapitel 10 210 Titel 535 00: - 250 000 DM

Begründung:

Mit höheren Zuschüssen soll zum einen in Höhe von 100 000 DM die Absatzwerbung für nordrhein-westfälische Agrarprodukte durch den Agrar-Genuß-Marketing e.V. Nordrhein-Westfalen - AGM - intensiviert werden. Ein

erhöhtes Angebot der AGM an Verkaufsförderungsveranstaltungen ist nur möglich, wenn auch das Land hierfür mehr Mittel bereitstellt.

Zum anderen in Höhe von 250 000 DM soll im Rahmen der Verbraucherberatung die "Umweltberatung" verstärkt werden. Die hierfür vorgesehene Einstellung von ABM-Kräften bedingt einen höheren Personal- und Sachaufwand.

8. Kapitel 10 200 - Landesamt für Wasser und Abfall, Verwaltung für Wasser- und Abfallwirtschaft

Titelgruppe 65 - Unterhaltung und Ausbau der Gewässer I. Ordnung nach § 91 LWG

Titel 521 65 - Unterhaltungskosten

Minderung des Ansatzes von 2 900 000 DM um 100 000 DM auf 2 800 000 DM.

Die Ansatzminderung dient der Erhöhung des Ansatzes bei Kapitel 10 040 Titel 685 61.

9. Kapitel 10 210 - Verwaltung für Agrarordnung

Titel 535 00 - Kosten für Aufträge an Dritte bei der Durchführung von Flurbereinigungsverfahren

Kürzung des Ansatzes von 9 000 000 DM um 250 000 DM auf 8 750 000 DM.

Die Ansatzkürzung dient der Erhöhung des Ansatzes bei Kapitel 10 040 Titel 685 61.

II. Anträge der CDU-Fraktion

1. Kapitel 10 030 - Agrarwirtschaft, Forstwirtschaft,
Naturschutz und Landschaftspflege
- Titelgruppe 82 - Naturschutz und Landschaftspflege
- Titel 822 82 - Entschädigungen und sonstige
Leistungen

Die CDU-Fraktion stellte den Antrag, die Erläuterungen zu Titel 822 82 durch Einführung eines neuen Spiegelstrichs zum Abschnitt "Entschädigungen" wie folgt zu ergänzen:

"- für Ertragsminderungen durch Gänsefraßschäden außerhalb von Natur- und Landschaftsschutzgebieten."

Die CDU begründete ihren Antrag mit dem Hinweis, daß allen betroffenen Landwirten Entschädigungen für Schäden durch Gänse, die staatlicherseits durch ein Beunruhigungsverbot geschützt sind, gewährt werden müßten.

Die SPD-Fraktion wies auf die Möglichkeit hin, daß gerechtfertigte Entschädigungen auch schon jetzt aufgrund bestehender Regelungen gezahlt werden könnten und lehnte daher den Antrag ab.

Die F.D.P.-Fraktion sprach sich für den Antrag aus.

2. Kapitel 10 040 - Marktstruktur und Verbraucher-
angelegenheiten

Titelgruppe 61 - Marktstruktur, Verbraucherange-
legenheiten

Die CDU-Fraktion beantragte die folgende Änderung der Erläuterungen zu Titelgruppe 61:

Einführung eines neuen Punktes "Zuschuß für Absatzwerbung des Bäckerhandwerkes 65 000 DM".

Diese Maßnahme soll der Stützung dieses mittelständischen Handwerksbereichs dienen.

Die Mittel für die Verbraucherzentrale sollen entsprechend zurückgenommen werden. Des weiteren soll der Ansatz für die AGM um 65 000 DM auf 825 000 DM erhöht werden. Diese Ausgaben sollen innerhalb der Titelgruppe 61 übertragen werden.

Dieser Antrag wurde vom Ausschuß mit den Stimmen der SPD abgelehnt. Die F.D.P. enthielt sich der Stimme.

Die SPD-Fraktion begründete ihre Ablehnung damit, daß sie aus grundsätzlichen Erwägungen einer Einzelauf-führung bestimmter Gewerbebezüge nicht zustimmen könne.

3. Kapitel 10 050 - Wasserwirtschaft, Abfallwirtschaft

Titelgruppe 65 - Naturnahe Unterhaltung von Gewässern
(neu) 2. Ordnung

Die CDU-Fraktion beantragte die Einführung einer neuen Titelgruppe 65 mit der aufgeführten Zweckbestimmung und den folgenden Haushaltsvermerken:

- "1. Die Ausgaben der Titelgruppe sind übertragbar und gegenseitig deckungsfähig.
2. Die Ausgaben sind mit den Ausgaben der Titelgruppe 66 gegenseitig deckungsfähig."

Die Titelgruppe soll folgende Titel erhalten:

Titel 883 65 - Zuweisungen (an Gemeinden, GV)
Ansatz 8 000 000 DM.

Titel 887 65 - Zuweisungen (an Zweckverbände)
Ansatz 12 000 000 DM.

Titelgruppe 66 - Naturnaher Wasserbau und Gewässerunterhaltung; Hochwasserschutz und wasserwirtschaftliche Vorarbeiten

Zur Deckung der Ansätze bei der Titelgruppe 65 (neu) beantragte die CDU-Fraktion die Minderung folgender Titel:

Titel 883 66 - Zuweisungen (an Gemeinden, GV)
um 8 000 000 DM

Titel 887 66 - Zuweisungen (an Zweckverbände)
um 12 000 000 DM

Nach Auffassung der CDU-Fraktion dient die Einrichtung der neuen Titelgruppe der Haushaltswahrheit und bewirkt bei den Betroffenen größere Rechtssicherheit.

Die SPD-Fraktion schloß sich der Argumentation der CDU nicht an und lehnt die Anträge ab. Die F.D.P.-Fraktion enthielt sich der Stimme.

III. Anträge der F.D.P.-Fraktion

Die F.D.P.-Fraktion machte - zusammengefaßt in einem Antrag - die folgenden Vorschläge zur Änderung der jeweiligen Ansätze:

Kapitel 10 010 - Ministerium für Umwelt, Raumordnung und Landwirtschaft

Titel 422 10 - Bezüge der Beamten

Ansatz 18 100 000 DM sowie

Titel 425 10 - Bezüge der Angestellten

Ansatz 7 150 000 DM; Kürzung um 1 200 000 DM

Titel 527 10 - Reisekostenvergütungen für Dienstreisen

Ansatz 350 000 DM; Kürzung um 75 000 DM

Kapitel 10 020 - Allgemeine Bewilligungen

Titel 531 11 - Öffentlichkeitsarbeit

Ansatz: 900 000 DM; Kürzung 300 000 DM

Titel 531 12 - Veröffentlichungen und Dokumentationen

Ansatz 870 000 DM; Kürzung um 400 000 DM

Titel 541 10 - Ausstellungen, Kongresse, Wettbewerbe

Ansatz 2 113 000 DM; Kürzung um 50 000 DM

Titel 683 62 - Zuschüsse (an private Unternehmen)

Ansatz 186 000 DM; Kürzung um 80 000 DM

Titel 853 65 - Darlehen (an Gemeinden, GV)

Ansatz 2 500 000 DM; Kürzung um 2 500 000 DM

Titel 883 65 - Zuweisungen (an Gemeinden, GV)

Ansatz 2 500 000 DM; Kürzung um 2 400 000 DM

Kapitel 10 030 - Agrarwirtschaft, Forstwirtschaft, Naturschutz und Landschaftspflege

Titel 537 13 - Versuche und Untersuchungen im Bereich des Naturschutzes und der Landschaftspflege

Ansatz 900 000 DM; Kürzung um 500 000 DM

Titelgruppe 67 - Sonstige einzelbetriebliche Investitionen und Maßnahmen

Ansatz 69 772 000 DM; Kürzung um 5 000 000 DM

Titel 892 68 - Landwirtschaftliche Siedlung
Zuschüsse (an private Unternehmen)

Ansatz 2 000 000 DM; Kürzung um 1 000 000 DM

Titelgruppe 71 - Verbesserung der Agrarstruktur im Bereich Dorferneuerung

Ansatz 15 000 000 DM; Kürzung um 4 000 000 DM

Titel 821 82 - Erwerb von Grundstücken (durch das Land)

Ansatz 31 000 000 DM; Kürzung um 26 300 000 DM

Titel 853 82 - Darlehen (an Gemeinden, GV)

Ansatz 950 000 DM; Kürzung um 950 000 DM

Titel 883 82 - Zuweisungen (an Gemeinden, GV)

Ansatz 20 000 000 DM; Kürzung um 12 500 000 DM

Kapitel 10 040 - Marktstruktur und Verbraucherange-
legenheiten

Titel 685 61 - Zuschüsse für die Verbraucher-(Ernäh-
nungs-)beratung und für die Absatz-
werbung nordrhein-westfälischer Agrar-
produkte

Ansatz 2 040 000 DM; Kürzung um 1 220 000 DM

Kapitel 10 180 - Landesanstalt für Ökologie, Landschaft-
entwicklung und Forstplanung

Titel 541 00 - Ausstellungen, Kongresse, Wettbewerbe

Ansatz 100 000 DM; Kürzung um 50 000 DM

Kapitel 10 210 - Verwaltung für Agrarordnung

Titel 535 00 - Kosten für Aufträge an Dritte
bei der Durchführung von Flurbereini-
gungsverfahren

Ansatz 9 000 000 DM; Kürzung um 2 000 000 DM

- Kapitel 10 410 - Staatliche Veterinäruntersuchungsämter,
Vet.-MTA-Lehranstalt, Chemisches Landes-
untersuchungsamt Nordrhein-Westfalen
- Titel 517 10 - Bewirtschaftung der Grundstücke, Gebäude
und Räume

Ansatz 1 700 000 DM; Kürzung um 150 000 DM

Einsparvolumen: 60 675 000 DM

Der Sprecher der F.D.P.-Fraktion begründet die Ansatzkürzungen mit der Notwendigkeit aus der Sicht seiner Fraktion, auf eine geringere Neuverschuldung des Landes hinzuwirken.

Der Sprecher der SPD-Fraktion betonte, daß seine Fraktion diese Kürzungen auf keinen Fall mittragen könnte, da sie sich gegen fast alle von der SPD für notwendig gehaltene Maßnahmen richte.

Der Sprecher der CDU-Fraktion erklärte, daß seine Fraktion einige Anträge eventuell mittragen könnte, die weitaus größte Zahl müsse sie aber ablehnen.

Der F.D.P.-Antrag wurde dann mit den Stimmen der SPD-Fraktion bei Enthaltung der CDU-Fraktion vom Ausschuß abgelehnt.

C Gesamtabstimmung

Bei der Gesamtabstimmung wurde der Einzelplan 10 - Zuständigkeitsbereich des Ausschusses für Landwirtschaft, Forsten und Naturschutz - unter Einbeziehung der Ergänzungen der Landesregierung (Drucksachen 10/1470 und 10/1540) zu den Haushaltsgesetzen und unter Berücksichtigung der angenommenen Änderungen mit den Stimmen der SPD-Fraktion gegen die Stimmen der CDU-Fraktion und der F.D.P.-Fraktion vom Ausschuß angenommen.

Lieven

Vorsitzender