

09.09.1986

## Gesetzentwurf

der Landesregierung

Gesetz zur Regelung der Zuweisungen des Landes Nordrhein-Westfalen an die Gemeinden und Gemeindeverbände im Haushaltsjahr 1987  
(Gemeindefinanzierungsgesetz - GFG 1987)

### A Problem

Nach Artikel 79 der Verfassung für das Land Nordrhein-Westfalen ist das Land verpflichtet, im Rahmen seiner finanziellen Leistungsfähigkeit einen übergemeindlichen Finanzausgleich zu gewährleisten.

Im Artikel 106 Abs. 7 GG ist festgelegt, daß von dem Länderanteil am Gesamtaufkommen der Gemeinschaftssteuern den Gemeinden und Gemeindeverbänden insgesamt ein von der Landesgesetzgebung zu bestimmender Hundertsatz zufließt.

Gemeinschaftssteuern sind nach Artikel 106 Abs. 3 GG das Aufkommen der Einkommensteuer, der Körperschaftsteuer und der Umsatzsteuer, soweit das Aufkommen der Einkommensteuer nicht den Gemeinden zugewiesen wird.

### B Lösung

Erlaß des Gemeindefinanzierungsgesetzes.

### C Alternativen

Keine.

Datum des Originals: 11.08.1986/Ausgegeben: 12.09.1986

#### D Kosten

Aus dem Gemeindefinanzierungsgesetz 1987 wird der Landeshaushalt voraussichtlich im Haushaltsjahr 1987 mit 13 726 742 800 DM, davon mit Mitteln des allgemeinen Steuerverbundes von 9 425 000 000 DM und des Kraftfahrzeugsteuerverbundes von 508 550 000 DM belastet.

#### E Zuständigkeit

Innenminister (federführend) und Finanzminister; beteiligt sind der Kultusminister, der Minister für Umwelt, Raumordnung und Landwirtschaft sowie der Minister für Stadtentwicklung, Wohnen und Verkehr.

#### F Auswirkungen auf die kommunale Selbstverwaltung

Die auf Grund des Gemeindefinanzierungsgesetzes 1987 bereitgestellten Zuweisungen des Landes ergänzen die eigenen Einnahmen der Gemeinden (GV), die sie zur Finanzierung ihrer eigenen und der ihnen übertragenen Aufgaben benötigen. Dabei sind die Gesamtzuweisungen unter Berücksichtigung der finanziellen Leistungsfähigkeit des Landes und in Abwägung der Aufgabenerfüllung des Landes einerseits und der Kommunen andererseits so bemessen worden, daß der kommunale Anspruch auf eine finanzielle Mindestausstattung im Haushaltsjahr 1987 erfüllt ist.

Gesetz zur Regelung der Zuweisungen des Landes Nordrhein-Westfalen an die Gemeinden und Gemeindeverbände im Haushaltsjahr 1987 (Gemeindefinanzierungsgesetz - GFG 1987)

<u>Inhalt</u>	<u>Seite</u>
§ 1 Zuweisungen des Landes an die Gemeinden und Gemeindeverbände	5
§ 2 Allgemeiner Steuerverbund	5
§ 3 Aufteilung des Verbundbeitrages	6
§ 4 Kraftfahrzeugsteuerverbund	6
§ 5 Zuweisungen außerhalb des allgemeinen Steuerverbundes und des Kraftfahrzeugsteuerverbundes	7
§ 6 Grundsätze für die Schlüsselzuweisungen	7
§ 7 Aufteilung der Schlüsselmasse	7
§ 8 Ermittlung der Ausgangsmeßzahl für die Gemeinden	8
§ 9 Ermittlung der Steuerkraftmeßzahl	10
§ 10 Festsetzung der Schlüsselzuweisungen für die Gemeinden	10
§ 11 Ermittlung der Ausgangsmeßzahl für die Kreise	11
§ 12 Ermittlung der Umlagekraftmeßzahl für die Kreise	11
§ 13 Festsetzung der Schlüsselzuweisungen für die Kreise	12
§ 14 Ermittlung der Ausgangsmeßzahl für die Landschaftsverbände	12
§ 15 Ermittlung der Umlagekraftmeßzahl für die Landschaftsverbände	12
§ 16 Festsetzung der Schlüsselzuweisungen für die Landschaftsverbände	12
§ 17 Zuweisungen zum Ausgleich besonderen Bedarfs (Ausgleichsstock)	12
§ 18 Zuweisungen zu Maßnahmen der Stadterneuerung und der Denkmalpflege	15
§ 19 Zuweisungen zu Schulbaumaßnahmen	15
§ 20 Zuweisungen zu kommunalen Museumsbauten	16
§ 21 Zuweisungen zu Wasserversorgungs- und Abwassermaßnahmen	16
§ 22 Zuweisungen zu neugliederungsbedingten Investitionsmaßnahmen	16
§ 23 Zuweisungen zu Abfallverwertungs- und -beseitigungsanlagen	16
§ 24 Pauschalierte Förderung investiver Maßnahmen	16
§ 25 Zuweisungen zu den Kosten der Straßenbaulast	17
§ 26 Zuweisungen zu den Kosten der Verteidigungslasten- und Lastenausgleichsverwaltung bei kreisfreien Städten und Kreisen	18

<u>Inhalt</u>	<u>Seite</u>
§ 27 Zuweisungen an die Landschaftsverbände für Aufgaben des Straßenbaues	19
§ 28 Zuweisungen zur Verbesserung der Verkehrsverhältnisse in den Gemeinden	20
§ 29 Zuweisungen für die Durchführung des Gesetzes über den Abbau der Fehlsubventionierung im Wohnungsbau	20
§ 30 Sonstige Zuweisungen nach Maßgabe des Haushaltsplans	21
§ 31 Kreisumlage	21
§ 32 Landschaftsumlage	22
§ 33 Verbandsumlage des Kommunalverbandes Ruhrgebiet	22
§ 34 Berechnung und Auszahlung der Schlüsselzuweisungen sowie der Mittel nach § 24 und des Kraftfahrzeugsteuerverbundes	22
§ 35 Ausgleich fehlerhafter Zuweisungen	23
§ 36 Einwohnerzahl, Straßenlänge, Fläche der Kreise	23
§ 37 Bewirtschaftung der Mittel	24
§ 38 Förderungsgrundsätze für alle zweckgebundenen Zuweisungen	25
§ 39 Sonderregelungen für zweckgebundene Zuweisungen	25
§ 40 Einschränkung der Verwendung von zweckgebundenen Zuweisungen	25
§ 41 Kürzungsermächtigung	26
§ 42 Vorläufiger Grundbetrag	26
§ 43 Durchführungsvorschriften	26
§ 44 Inkrafttreten	26

1. TeilGrundlagen§ 1Zuweisungen des Landes an die Gemeinden und Gemeindeverbände

(1) Die Gemeinden und Gemeindeverbände tragen die Kosten ihrer eigenen und der ihnen übertragenen Aufgaben, soweit durch Gesetz nichts anderes bestimmt ist.

(2) Die Gemeinden und Gemeindeverbände erhalten vom Land im Wege des Finanz- und Lastenausgleichs zur Ergänzung ihrer eigenen Einnahmen allgemeine und zweckgebundene Zuweisungen für die Erfüllung ihrer Aufgaben.

(3) Die Gemeinden und Gemeindeverbände erhalten einen Anteil am Steueraufkommen des Landes (allgemeiner Steuerverbund und Kraftfahrzeugsteuerbund). Das Nähere regelt dieses Gesetz.

(4) Die Gemeinden und Gemeindeverbände erhalten ferner Zuweisungen nach näherer Bestimmung dieses Gesetzes sowie nach Maßgabe des Haushaltsplans des Landes.

(5) Soweit den Gemeinden und Gemeindeverbänden Zuwendungen auf Grund besonderer Gesetze gewährt werden, bleiben diese unberührt.

§ 2Allgemeiner Steuerverbund

(1) Das Land stellt den Gemeinden und Gemeindeverbänden 23 vom Hundert seines Anteils an der Einkommensteuer, der Körperschaftsteuer, der Umsatzsteuer und der Gewerbesteuerumlage sowie der Einnahmen aus der Grunderwerbsteuer (allgemeiner Steuerverbund) für Zuweisungen zur Verfügung.

(2) Für die Berechnung des allgemeinen Steuerverbundes sind die Steuereinnahmen nach Absatz 1 um den Betrag zu erhöhen oder zu ermäßigen, den das Land im Finanzausgleich unter den Ländern erhält oder zu entrichten hat.

(3) Vom allgemeinen Steuerverbund sind abzuziehen

1. ein Betrag von 2 000 000 DM, den das Land zur Abgeltung des Gemeindeanteils an der Bibliothekstantieme gemäß § 27 des Urheberrechtsgesetzes vom 9. September 1965 (BGBl. I S. 1273), zuletzt geändert durch Gesetz vom 24. Juni 1985 (BGBl. I S. 1137), abzuführen hat,
2. ein Betrag von 1 300 000 DM, den das Land auf Grund des Gesamtvertrages der Länder mit der Verwertungsgesellschaft

"WORT" über die Abgeltung urheberrechtlicher Ansprüche für die Vervielfältigung von Unterrichtsmaterialien zu entrichten hat.

(4) Den Berechnungen nach den Absätzen 1 bis 3 sind die Ansätze im Haushaltsplan des Landes zugrunde zu legen. Der Ausgleich einschließlich des Länderfinanzausgleichs und der Bibliothekstantieme ist nach dem Ergebnis des Haushaltsjahres spätestens im übernächsten Haushaltsjahr vorzunehmen.

### § 3

#### Aufteilung des Verbundbetrages

(1) Die Mittel nach § 2 betragen

9 425 000 000 DM;

davon entfallen auf die

allgemeinen Zuweisungen 7 876 500 000 DM,

zweckgebundenen Zuweisungen

1 548 500 000 DM.

(2) Die allgemeinen Zuweisungen werden nach den Vorschriften der §§ 6 bis 17 aufgeteilt; für die Verwendung der zweckgebundenen Zuweisungen gelten die Vorschriften der §§ 18 bis 24.

### § 4

#### Kraftfahrzeugsteuerverbund

(1) Die Gemeinden und Kreise erhalten zu den Kosten, die ihnen als Träger der Straßenbaulast erwachsen, einen Anteil von 25 vom Hundert der Einnahmen des Landes aus der Kraftfahrzeugsteuer (Kraftfahrzeugsteuerverbund).

(2) Der Berechnung nach Absatz 1 ist der Ansatz im Haushaltsplan des Landes zugrunde zu legen.

(3) Der Verbundbetrag beläuft sich - einschließlich der Abrechnung aus dem Haushaltsjahr 1985 - auf 508 550 000 DM.

(4) Die Zuweisungen aus dem Kraftfahrzeugsteuerverbund regelt § 25.

(5) Der Ausgleich nach dem Ergebnis des Haushaltsjahres ist spätestens im übernächsten Haushaltsjahr vorzunehmen. Der Ausgleichsbetrag aus der Abrechnung ist im gleichen Verhältnis wie im abzurechnenden Jahr zur Verstärkung oder Verminderung des Anteils der Gemeinden und Kreise aufzuteilen.

§ 5Zuweisungen außerhalb des allgemeinen  
Steuerverbundes und des Kraftfahrzeug-  
steuerverbundes

Außerhalb des allgemeinen Steuerverbundes und des Kraftfahrzeugsteuerverbundes erhalten die Gemeinden und Gemeindeverbände Zuweisungen nach näherer Bestimmung dieses Gesetzes und nach Maßgabe des Haushaltsplans des Landes.

Im einzelnen gelten die Vorschriften der §§ 26 bis 30.

II. TeilZuweisungen aus dem allgemeinen Steuerver-  
bundErster AbschnittAllgemeine Zuweisungen(Schlüsselzuweisungen, Ausgleichsstock)A Schlüsselzuweisungen1. UnterabschnittAllgemeine Vorschrift und Schlüsselmasse§ 6Grundsätze für die Schlüsselzuweisungen

(1) Die Gemeinden, Kreise und Landschaftsverbände erhalten jährliche Schlüsselzuweisungen. Die Höhe bemißt sich für die einzelne Gebietskörperschaft nach ihrer durchschnittlichen Aufgabenbelastung und nach ihrer Steuerkraft bzw. Umlagekraft. Dabei sind die Mehrbelastungen zu berücksichtigen, die Gemeinden und Kreisen durch die Trägerschaft von Schulen entstehen.

(2) Die Schlüsselzuweisung wird aus einer Ausgangsmeßzahl (§§ 8, 11 und 14) und einer Steuerkraftmeßzahl (§ 9) bzw. Umlagekraftmeßzahl (§§ 12 und 15) ermittelt.

§ 7Aufteilung der Schlüsselmasse

Der für Schlüsselzuweisungen zur Verfügung stehende Betrag von 7 655 500 000 DM wird wie folgt aufgeteilt:

1. Schlüsselzuweisungen an  
die Gemeinden 5 764 300 000 DM,
2. Schlüsselzuweisungen  
an die Kreise 951 500 000 DM,
3. Schlüsselzuweisungen an  
die Landschaftsverbände 939 700 000 DM.

## 2. Unterabschnitt

### Schlüsselzuweisungen an die Gemeinden

#### § 8

#### Ermittlung der Ausgangsmeßzahl für die Gemeinden

(1) Die Ausgangsmeßzahl einer Gemeinde wird ermittelt, indem der Gesamtansatz (Absatz 2) mit dem einheitlichen Grundbetrag (Absatz 3) vervielfältigt wird.

(2) Der Gesamtansatz wird aus dem Hauptansatz und dem Schüleransatz gebildet.

#### 1. Hauptansatz

Der Hauptansatz einer Gemeinde wird nach einem Hundertsatz Ihrer Einwohnerzahl errechnet.

Der Ansatz beträgt für eine Gemeinde mit nicht mehr als

mit 10 000 Einwohnern 100 vom Hundert,

mit 25 000 Einwohnern 105 vom Hundert,

mit 60 000 Einwohnern 110 vom Hundert,

mit 150 000 Einwohnern 119 vom Hundert,

mit 300 000 Einwohnern 126 vom Hundert,

mit 500 000 Einwohnern 135 vom Hundert,

mit mehr als 500 000 Einwohnern 140 vom Hundert,

mit mehr als 750 000 Einwohnern 145 vom Hundert

der Einwohnerzahl.

Bei Gemeinden bis zu 500 000 Einwohnern wird der Hauptansatz mit den dazwischenliegenden Werten angesetzt; der Ansatz wird auf eine Dezimalstelle hinter dem Komma aufgerundet.

#### 2. Schüleransatz

Der Schüleransatz wird den Gemeinden nach einem Hundertsatz für jeden Schüler an Schulen gewährt, deren Träger sie zu Beginn des Haushaltsjahres sind. Der Ermittlung des Schüleransatzes wird die Schulstatistik 1985 für die allgemeinbildenden und berufsbildenden Schulen zugrunde gelegt. Soweit Zweckverbände Schulträger sind, werden die Schüler auf die dem Zweckverband angehörenden Gemeinden entsprechend dem Anteil an der Umlage aufgeteilt.

Als Schülerzahlen werden angesetzt die Schüler bei den

Grundschulen einschließlich	
Schulkindergärten	mit 101 vom Hundert,
noch nicht gegliederten	
Volksschulen einschließlich	
Schulkindergärten	mit 135 vom Hundert,
Hauptschulen	mit 100 vom Hundert,
Realschulen	mit 100 vom Hundert,
Gymnasien	mit 100 vom Hundert,
Gesamtschulen	mit 129 vom Hundert,
Berufsschulen	mit 32 vom Hundert,
Berufsgrundschuljahren	mit 76 vom Hundert,
Berufsvorbereitungsjahren	mit 76 vom Hundert,
Berufsaufbauschulen	mit 96 vom Hundert,
Bezirksfachklassen, deren	
Schulbezirk das Land	
Nordrhein-Westfalen	
umfaßt,	mit 48 vom Hundert,
übrigen Bezirksklassen	mit 33 vom Hundert,
Berufsfachschulen, Fach-	
oberschulen und Fach-	
schulen	mit 75 vom Hundert,
Sonderschulen für	
Lernbehinderte	mit 190 vom Hundert,
übrigen Sonderschulen	
einschließlich Sonderschul-	
kindergärten	mit 374 vom Hundert,
Kollegschaften	mit 40 vom Hundert,
Schulen des zweiten	
Bildungsweges	
a) Abendrealschulen	mit 58 vom Hundert,
b) Abendgymnasien	mit 59 vom Hundert,
c) Kollegs	mit 81 vom Hundert.

Soweit Schulen als Ganztagschulen genehmigt worden sind, werden als Schülerzahlen angesetzt die Schüler bei den

Grundschulen einschließlich	
Schulkindergärten	mit 115 vom Hundert,
noch nicht gegliederten	
Volksschulen einschließlich	
Schulkindergärten	mit 207 vom Hundert,
Hauptschulen	mit 124 vom Hundert,
Realschulen	mit 119 vom Hundert,
Gymnasien	mit 124 vom Hundert,
Gesamtschulen	mit 133 vom Hundert,
Sonderschulen für	
Lernbehinderte	mit 200 vom Hundert,
übrigen Sonderschulen	
einschließlich Sonderschul-	
kindergärten	mit 466 vom Hundert,
Kollegschaften	mit 78 vom Hundert.

Der Schüleransatz beträgt 163 vom Hundert der Schülerzahlen nach den Sätzen 4 und 5. Der Schüleransatz wird den Städten Düren und Gütersloh zur Hälfte auch für Schüler gewährt, die zu Beginn des Haushaltsjahres die Stiftischen Gymnasien in diesen Gemeinden besuchen.

(3) Der Innenminister und der Finanzminister setzen den Grundbetrag in der Weise fest, daß der Betrag, der für die Schlüsselzuweisungen an die Gemeinden zur Verfügung steht, aufgebraucht wird.

#### § 9

##### Ermittlung der Steuerkraftmeßzahl

(1) Die Steuerkraftmeßzahl ergibt sich aus der Summe der für die Gemeinden geltenden Steuerkraftzahlen der Gewerbesteuer, der Grundsteuer und des Gemeindeanteils an der Einkommensteuer abzüglich der Steuerkraftzahl der Gewerbesteuerumlage.

(2) Als Steuerkraftzahlen werden angesetzt

- a) bei der Gewerbesteuer nach dem Gewerbeertrag und nach dem Gewerbekapital das durch den Hebesatz für das Haushaltsjahr 1986 geteilte Ist-Aufkommen in der Zeit vom 1. Juli 1985 bis 30. Juni 1986 in Gemeinden  
bis 150 000 Einwohnern mit 350 vom Hundert,  
mit mehr als 150 000 Einwohnern mit 380 vom Hundert;
- b) bei der Grundsteuer das durch den Hebesatz für das Haushaltsjahr 1986 geteilte Ist-Aufkommen in der Zeit vom 1. Juli 1985 bis 30. Juni 1986  
für die Grundsteuer A in Gemeinden mit nicht mehr als  
150 000 Einwohnern mit 160 vom Hundert,  
mit mehr als  
150 000 Einwohnern mit 170 vom Hundert,  
  
für die Grundsteuer B in Gemeinden mit nicht mehr als  
150 000 Einwohnern mit 280 vom Hundert,  
mit mehr als  
150 000 Einwohnern mit 300 vom Hundert;
- c) bei dem Anteil an der Einkommensteuer das Ist-Aufkommen für die Zeit vom 1. Juli 1985 bis 30. Juni 1986;
- d) bei der Gewerbesteuerumlage das durch den Hebesatz für das Haushaltsjahr 1986 geteilte und mit 52 vom Hundert vervielfältigte Ist-Aufkommen der Gewerbesteuer nach dem Gewerbeertrag und nach dem Gewerbekapital in der Zeit vom 1. Juli 1985 bis 30. Juni 1986.

#### § 10

##### Festsetzung der Schlüsselzuweisungen für die Gemeinden

(1) Die Gemeinde erhält als Schlüsselzuweisung den Unterschiedsbetrag zwischen der Ausgangsmeßzahl (§ 8) und der Steuerkraftmeßzahl (§ 9).

(2) Erreicht die Steuerkraftmeßzahl die Ausgangsmeßzahl, so erhält die Gemeinde keine Schlüsselzuweisung.

### 3. Unterabschnitt Schlüsselzuweisungen an die Kreise

#### § 11 Ermittlung der Ausgangsmeßzahl für die Kreise

(1) Die Ausgangsmeßzahl eines Kreises wird ermittelt, indem der Gesamtansatz (Absatz 2) mit dem einheitlichen Grundbetrag (Absatz 3) vervielfältigt wird.

(2) Der Gesamtansatz wird aus dem Hauptansatz und dem Schüleransatz gebildet.

#### 1. Hauptansatz

Der Hauptansatz eines Kreises entspricht seiner Einwohnerzahl.

#### 2. Schüleransatz

Der Schüleransatz wird den Kreisen, soweit sie Schulträger sind, entsprechend der Regelung in § 8 Abs. 2 Nr. 2 gewährt. Der Schüleransatz beträgt jedoch 349 vom Hundert der Schülerzahl.

(3) Der Innenminister und der Finanzminister setzen den Grundbetrag in der Weise fest, daß der Betrag, der für die Schlüsselzuweisungen zur Verfügung steht, aufgebraucht wird.

#### § 12 Ermittlung der Umlagekraftmeßzahl für die Kreise

(1) Die Umlagekraftmeßzahl beträgt 30 vom Hundert der Umlagegrundlagen, die für dieses Haushaltsjahr gelten.

(2) Bei Kreisen, die abweichend von § 10 Abs. 2 des Schulverwaltungsgesetzes in der Fassung der Bekanntmachung vom 18. Januar 1985 (GV. NW. S. 155), geändert durch Gesetz vom 19. März 1985 (GV. NW. S. 288), Träger von Realschulen, Gymnasien oder Gesamtschulen sind, erhöhen sich die Umlagegrundlagen um denjenigen Betrag, um den sich die Schlüsselzuweisungen an die Gemeinden dieses Kreises wegen der Schulträgerschaft des Kreises (Schüleransatz für Realschulen, Gymnasien und Gesamtschulen) verringern.

§ 13Festsetzung der Schlüsselzuweisungen für die Kreise

Der Kreis erhält als Schlüsselzuweisung den Unterschiedsbetrag zwischen der Ausgangsmeßzahl (§ 11) und der Umlagekraftmeßzahl (§ 12).

4. UnterabschnittSchlüsselzuweisungen an die Landschaftsverbände§ 14Ermittlung der Ausgangsmeßzahl für die Landschaftsverbände

(1) Die Ausgangsmeßzahl wird ermittelt, indem die Einwohnerzahl des jeweiligen Landschaftsverbandes mit dem einheitlichen Grundbetrag (Absatz 2) vervielfältigt wird.

(2) Der Innenminister und der Finanzminister setzen den Grundbetrag in der Weise fest, daß der Betrag, der für die Schlüsselzuweisung zur Verfügung steht, aufgebraucht wird.

§ 15Ermittlung der Umlagekraftmeßzahl für die Landschaftsverbände

Die Umlagekraftmeßzahl beträgt 12,5 vom Hundert der Umlagegrundlagen, die für dieses Haushaltsjahr gelten.

§ 16Festsetzung der Schlüsselzuweisungen für die Landschaftsverbände

Jeder Landschaftsverband erhält den Unterschiedsbetrag zwischen der Ausgangsmeßzahl (§ 14) und der Umlagekraftmeßzahl (§ 15) als Schlüsselzuweisung.

B Ausgleichsstock§ 17Zuweisungen zum Ausgleich besonderen Bedarfs

(1) Zum Ausgleich besonderen Bedarfs stellt das Land den Gemeinden, Kreisen und Landschaftsverbänden Zuweisungen von insgesamt 221 000 000 DM zur Verfügung (Ausgleichsstock).

(2) Von den Mitteln des Ausgleichsstocks sind bis zu 88 000 000 DM zur Gewährung von Bedarfszuweisungen an Gemeinden mit bis zu 25 000 Einwohnern bestimmt, bei denen in zwei aufeinanderfolgenden Haushaltsjahren ein Fehlbetrag entstanden ist und auch der laufende Haushalt einen Fehlbedarf aufweist,

der bei sparsamster Haushaltsführung voraussichtlich wiederum zu einem Fehlbetrag führen wird. Gemeinden, denen im vergangenen Haushaltsjahr Bedarfszuweisungen aus dem Ausgleichsstock gewährt worden sind, können Bedarfszuweisungen zur Abdeckung des im letzten Haushaltsjahr entstandenen Fehlbetrages auch dann erhalten, wenn der laufende Haushalt keinen Fehlbedarf aufweist. Der Regierungspräsident setzt den erstattungsfähigen Fehlbetrag nach Überprüfung der Jahresrechnung fest.

Die Aufsichtsbehörde darf die Genehmigung für genehmigungspflichtige Teile der Haushaltssatzung von Gemeinden, die im vergangenen Haushaltsjahr eine Bedarfszuweisung aus dem Ausgleichsstock zur Abdeckung eines Fehlbetrages erhalten haben, nur nach vorheriger Zustimmung des Regierungspräsidenten erteilen. Die Zustimmung ist zu versagen, wenn im Haushaltsplan Ausgaben enthalten sind, die unter Beachtung der Grundsätze des § 62 GO nicht zwingend erforderlich sind oder deren zeitlicher Aufschub keine unvermeidbaren Nachteile verursacht. Die Zustimmung ist ferner zu versagen, wenn diese Gemeinden im Rahmen des § 63 GO auf Einnahmen verzichten.

Gemeinden, die im vergangenen Haushaltsjahr einen nicht erstattungsfähigen Fehlbetrag von mehr als 5 vom Hundert des gesamten Fehlbetrages aufwiesen, dürfen Bedarfszuweisungen aus dem Ausgleichsstock nur nach Zustimmung durch den Innenminister und den Finanzminister erhalten.

(3) Von den Mitteln des Ausgleichsstocks können Gemeinden mit mehr als 25 000 Einwohnern Bedarfszuweisungen zur Beseitigung strukturell bedingter Fehlbeträge der Haushaltsjahre 1984 und 1985 erhalten. Eine Bedarfszuweisung kann einer Gemeinde nur gewährt werden,

1. die ein vom Rat beschlossenes Haushaltssicherungskonzept für den Verwaltungs- und Vermögenshaushalt mit der Haushaltssatzung der Aufsichtsbehörde vorgelegt hat und
2. deren Verwaltungshaushalt in den Haushaltsjahren 1983 bis 1985 jeweils mit einem Fehlbetrag abgeschlossen wurde und
3. deren Fehlbetrag nach der festgestellten Jahresrechnung 1985 im Verwaltungshaushalt 2,5 vom Hundert der Ausgaben des Verwaltungshaushalts überschreitet und

4. bei der die Jahresrechnungsstatistik einen Fehlbetrag des Verwaltungshaushalts für das Haushaltsjahr 1983 von mindestens 3 von Hundert der bereinigten Ausgaben des Verwaltungshaushalts ausweist und
5. die bis zum Jahre 1979 Lohnsummensteuer erhoben hat.

In dem Haushaltssicherungskonzept ist der Zeitraum festzulegen, innerhalb dessen der Haushaltsausgleich wieder erreicht wird. Außerdem sind die Maßnahmen zu beschreiben, durch die unter Einschluß der Bedarfszuweisungen ein etwaiger Fehlbetrag im Verwaltungshaushalt 1986 abgebaut und das Entstehen eines über die zum Haushaltsplan 1986 aufgestellte mittelfristige Finanzplanung hinausgehenden Fehlbedarfs im Verwaltungshaushalt künftiger Jahre vermieden wird. Das Haushaltssicherungskonzept ist mit der jährlichen Haushaltssatzung fortzuschreiben; es bedarf der Genehmigung der oberen Aufsichtsbehörde. Die Genehmigung kann unter Bedingungen und Auflagen erteilt werden.

Die Gemeinden können Bedarfszuweisungen bis zur Höhe der Fehlbeträge der Haushaltsjahre 1984 und 1985 erhalten; sie sind in jährlichen Teilbeträgen von höchstens 25 vom Hundert zu zahlen. Nach Durchführung des Haushaltssicherungskonzeptes ist die Hälfte der Bedarfszuweisungen in jährlichen Teilbeträgen von 25 von Hundert zurückzuzahlen; die Mittel fließen dem Steuerverbund wieder zu.

Wird der Aufbau der Fehlbeträge früher als nach dem Haushaltssicherungskonzept vorgesehen, erreicht, entfallen weitere Bedarfszuweisungen. Wird die Durchführung des Haushaltssicherungskonzeptes durch Entscheidungen der Gemeinde gefährdet, entfallen weitere Bedarfszuweisungen; die Gemeinde ist dann verpflichtet, erhaltene Bedarfszuweisungen zu erstatten. Dies gilt auch für den Fall, daß die Aufsichtsbehörde die Fortschreibung des Haushaltssicherungskonzeptes nicht genehmigt.

(4) Förderungsprogramme bedürfen insoweit der Zustimmung von Innenminister und Finanzminister, als sie Zuweisungen zu Investitionsmaßnahmen von Gemeinden enthalten, deren Haushaltssatzungen dem Zustimmungsvorbehalt nach Absatz 2 unterliegen oder die Bedarfszuweisungen nach Absatz 3 erhalten können,

(5) Mittel des Ausgleichsstocks nach Absatz 2 können auch zum Ausgleich von Härten gewährt werden, die sich bei der Durchführung des Finanzausgleichs ergeben.

(6) Von den Mitteln des Ausgleichsstocks sind zum Ausgleich besonderer Belastungen durch Dienststellen des Bundes Zuweisungen in Höhe von 12 000 000 DM für die Gemeinden im Raum Bonn bestimmt. Davon erhält die Stadt Bonn 10 000 000 DM.

(7) Von den Mitteln des Ausgleichsstocks sind zum Ausgleich besonderer Belastungen mit notwendigen Schülerfahrkosten im Sinne der Verordnung zur Ausführung des § 7 Schulfinanzgesetz vom 24. März 1980 (GV. NW. S. 468), geändert durch Verordnung vom 1. Januar 1982 (GV. NW. S. 3), Zuweisungen in Höhe von 50 000 000 DM für die Gemeinden, Kreise und Landschaftsverbände bestimmt. Von dem Betrag erhalten

- a) die Gemeinden und Kreise 27 500 000 DM,
- b) die Landschaftsverbände 22 500 000 DM.

(8) Von den Mitteln des Ausgleichsstocks sind 21 000 000 DM zum Ausgleich besonderer Belastungen der Kurorte bestimmt. Die empfangsberechtigten Gemeinden und der der jeweiligen Gemeinde zustehende Betrag werden in der Anlage zu diesem Gesetz festgelegt.

#### Zweiter Abschnitt

#### Zweckgebundene Zuweisungen

##### § 18

#### Zuweisungen zu Maßnahmen der Stadterneuerung und der Denkmalpflege

(1) Zur Förderung von Maßnahmen zur Stadterneuerung werden 395 000 000 DM zur Verfügung gestellt.

(2) Zur Förderung von Denkmälern, die im Eigentum von Gemeinden oder Gemeindeverbänden stehen, zur Förderung bodendenkmalpflegerischer Maßnahmen der Landschaftsverbände und der Stadt Köln und zur Erfassung des denkmalwerten Kulturgutes durch die Landschaftsverbände und die Stadt Köln werden 18 000 000 DM zur Verfügung gestellt.

(3) Zur Förderung kleinerer privater Denkmalpflegemaßnahmen werden den Gemeinden und Gemeindeverbänden Pauschalzuweisungen von 10 000 000 DM zur Verfügung gestellt.

##### § 19

#### Zuweisungen zu Schulbaumaßnahmen

Zur Förderung des Neu-, Um- und Erweiterungsbaues, des Erwerbs und der Ersteinrichtung von Schulen und Volkshochschulen werden 229 400 000 DM zur Verfügung gestellt.

§ 20Zuweisungen zu kommunalen Museumsbauten

Zur Förderung des Baues kommunaler Museen werden den Gemeinden und Gemeindeverbänden 17 300 000 DM zur Verfügung gestellt.

§ 21Zuweisungen zu Wasserversorgungs- und Abwassermaßnahmen

(1) Zur Förderung von Wasserversorgungsmaßnahmen und Verbundmaßnahmen in der Wasserwirtschaft werden 42 800 000 DM zur Verfügung gestellt.

(2) Zur Förderung von Abwassermaßnahmen werden 274 000 000 DM zur Verfügung gestellt.

§ 22Zuweisungen zu neugliederungsbedingten Investitionsmaßnahmen

Zur Förderung von Verwaltungsbauten und sonstigen Investitionsmaßnahmen, die aus Anlaß der kommunalen Gebietsreform entstehen, werden den Gemeinden und Kreisen 10 000 000 DM zur Verfügung gestellt.

§ 23Zuweisungen zu Abfallverwertungs- und -beseitigungsanlagen

Zur Förderung von kommunalen Abfallverwertungs- und -beseitigungsanlagen werden 70 000 000 DM zur Verfügung gestellt.

§ 24Pauschalierte Förderung investiver Maßnahmen

(1) Für investive Maßnahmen erhalten die Gemeinden eine Investitionspauschale in Höhe von 482 000 000 DM.

(2) Von dem Betrag der Investitionspauschale sind 241 000 000 DM nach der Einwohnerzahl aufzuteilen; je Einwohner werden 14,45 DM gewährt.

(3) Der weitere Betrag von 241 000 000 DM wird den Gemeinden zusätzlich gewährt, die am 1. Januar 1986 in Dienststellenbezirken der Arbeitsverwaltung liegen, die eine über dem Landesdurchschnitt des Jahres 1985 liegende Arbeitslosenquote zu verzeichnen hatten. Die Berechnung erfolgt in der Weise, daß die Einwohnerzahl der in Betracht kommenden Gemeinden mit den Prozentpunkten vervielfältigt wird, die der Abweichung der Arbeitslosenquote vom Landesdurchschnitt entsprechen; je so berechneten Einwohner werden 8,58 DM gewährt.

## III. Teil

Zuweisungen aus dem Kraftfahrzeugsteuer-  
verbund§ 25Zuweisungen zu den Kosten der Straßen-  
baulast

- (1) Von den Mitteln des Kraftfahrzeugsteuerverbundes (§ 4 Abs. 1 und 2) entfallen auf
- a) objektbezogene Zuweisungen für Vorhaben des Radwegebaus der Gemeinden und Kreise 38 000 000 DM,
  - b) für Baumaßnahmen zur Verbesserung des öffentlichen Nahverkehrs 178 430 000 DM,
  - c) pauschalisierte Zuweisungen 308 570 000 DM; davon
    - auf die Gemeinden 231 427 500 DM,
    - auf die Kreise 77 142 500 DM.

Durch den Ausgleichsbetrag von 16 450 000 DM aus der Abrechnung des Haushaltsjahres 1985 vermindern sich diese Zuweisungen an die

- Gemeinden um 10 966 700 DM,
- Kreise um 5 483 300 DM.

- (2) Von den Zuweisungen nach Absatz 1 Buchstabe c) sind
- somit auf die Gemeinden 220 460 800 DM,
  - auf die Kreise 71 659 200 DM
- schlüsselmäßig aufzuteilen.

Bei den Zuweisungen für Gemeinden ist ein Einwohnerschlüssel zugrunde zu legen; Gemeinden mit Baulast für die Ortsdurchfahrten der Straßen des überörtlichen Verkehrs erhalten dabei den 1,8-fachen Kopfbetrag, Gemeinden mit Baulast für Ortsdurchfahrten nur der Bundesstraßen erhalten den 1,2-fachen Kopfbetrag. Die Zuweisungen für Kreise werden zu 50 vom Hundert nach der Länge der Kreisstraßen sowie zu je 25 vom Hundert nach der Einwohnerzahl und der Fläche der Kreise aufgeteilt.

- (3) Die Gemeinden und Kreise können die Zuweisungen nach Absatz 2 zur Deckung von Belastungen aus Maßnahmen des Baues und der Unterhaltung von Anlagen des öffentlichen Personennahverkehrs und seiner Beschleunigung, des Schienengüterverkehrs nicht bundeseigener Eisenbahnen in überwiegend kommunaler Trägerschaft, des Umweltschutzes im Verkehrsbereich, der Verkehrssicherheit und der Verkehrsberuhigung verwenden.

(4) Die bis zum Ablauf von 5 Jahren seit dem Auszahlungsjahr nicht zur Deckung von Kosten der Straßenbaulast sowie für Maßnahmen nach Absatz 3 verwendeten Zuweisungen sind an das Land zurückzuzahlen.

#### IV. Teil

#### Zuweisungen außerhalb des allgemeinen Steuerverbundes und des Kraftfahrzeugsteuerverbundes

##### Erster Abschnitt

#### Leistungen nach näherer Bestimmung dieses Gesetzes

##### § 26

#### Zuweisungen zu den Kosten der Verteidigungslasten- und Lastenausgleichsverwaltung bei kreisfreien Städten und Kreisen

(1) Den kreisfreien Städten und Kreisen, bei denen Ämter für Verteidigungslasten und Lohnstellen eingerichtet sind, erstattet das Land nach Maßgabe des Haushaltsplans in Höhe von 16 900 000 DM die entstehenden persönlichen und sächlichen Verwaltungsausgaben, soweit sie vom Finanzminister im Einvernehmen mit dem Innenminister als erstattungsfähig anerkannt werden.

(2) Die kreisfreien Städte und Kreise, bei denen Ausgleichsämter eingerichtet sind, erhalten Zuweisungen entsprechend dem Haushaltsplan für die durch die Durchführung des Dritten Teils des Lastenausgleichsgesetzes und der hierzu ergangenen lastenausgleichsrechtlichen Nebengesetze entstandenen notwendigen Verwaltungskosten in Höhe von 19 000 000 DM. Aus den gemäß Satz 1 bereitgestellten Mitteln sind zunächst die notwendigen Verwaltungskosten voll zu erstatten, die Ausgleichsämtern durch die Sonderzuständigkeiten und Vororttätigkeiten entstehen.

Als Verwaltungskosten gelten die Personalkosten aller im Ausgleichsamt beschäftigten Bediensteten, die Sachkosten und anteiligen persönlichen und sächlichen Gemeinkosten in Höhe von 29 vom Hundert der Personalkosten und die Versorgungslasten für die im Ausgleichsamt tätigen Beamten in Höhe von 30 vom Hundert ihrer Dienstbezüge.

Einzelheiten regelt der Finanzminister im Einvernehmen mit dem Innenminister.

Ist ein Ausgleichsamt für den Bereich mehrerer Kreise oder kreisfreier Städte zuständig, werden die durch die Zuweisung des Landes nicht gedeckten Verwaltungskosten von den beteiligten Gebietskörperschaften anteilig getragen. Wird eine einvernehmliche Regelung zwischen den Gebietskörperschaften nicht erzielt, entscheidet auf Antrag eines der

Beteiligten der im Bereich der Ausgleichsverwaltung zuständige Regierungspräsident; bei der Entscheidung ist die Zahl der Fälle zugrunde zu legen.

#### § 27

#### Zuweisungen an die Landschaftsverbände für die Aufgaben des Straßenbaues

(1) Für die Unterhaltung und Instandsetzung der Landesstraßen in der Baulast der Landschaftsverbände wird ein Betrag von 125 540 000 DM zur Verfügung gestellt.

Die Zuweisungen werden schlüsselmäßig nach der Länge der Landesstraßen und nach Kilometersätzen aufgeteilt, die je nach Anzahl der Fahrstreifen unterschiedlich bemessen werden. Sie betragen höchstens 80 vom Hundert der vom Bund gezahlten Kilometersätze für Bundesstraßen.

Daneben werden aus diesen Mitteln Zuweisungen für den Betrieb besonderer Anlagen der Tunnel im Verlauf von Landesstraßen sowie zur Ablösung von Erstattungsansprüchen anderer Baulastträger für Mehrkosten der Unterhaltung und Erneuerung von Straßenkreuzungen in Höhe der nachgewiesenen Kosten gewährt.

Zur Abgrenzung der zuwendungsfähigen Kosten sind die für die Unterhaltung und Instandsetzung der Bundesstraßen geltenden Regelungen einschließlich der besonderen Bestimmungen über die Berechnung von Ablösungsbeträgen entsprechend anzuwenden.

(2) Die Landschaftsverbände erhalten nach Maßgabe des Haushaltsplans

- |   |                 |
|---|-----------------|
| a) für Erhaltungsinvestitionen            | an              |
| Landesstraßen                             | 81 500 000 DM,  |
| b) für den Um- und Ausbau                 |                 |
| von Landesstraßen bis                     |                 |
| 5 000 000 DM Gesamtkosten je Maßnahme     | 80 000 000 DM,  |
| c) für Baumaßnahmen des Landesstraßenbaus |                 |
| plans                                     | 150 000 000 DM. |

Die Beträge zu a) und b) werden im Verhältnis 48 : 52 auf die Landschaftsverbände Rheinland und Westfalen-Lippe aufgeteilt. Für die bedarfsbezogene Verteilung des Betrages zu c) auf die Landschaftsverbände gilt § 37 Abs. 3.

(3) Zu den Kosten der Entwurfsbearbeitung (einschließlich Planung) und Bauaufsicht (UA III) erhalten die Landschaftsverbände nach Maßgabe des Haushaltsplans

- |  |                |
|--|----------------|
| a) bei Baumaßnahmen der Bundesfernstraßen eine Zuweisung von | 83 136 900 DM, |
| b) bei Baumaßnahmen der Landesstraßen eine Zuweisung von     | 31 150 000 DM. |

Der Betrag zu a) wird im Verhältnis der in diesem Haushaltsjahr für Rechnung des Bundes geleisteten Ist-Ausgaben für den Um-, Aus- und Neubau von Bundesfernstraßen auf die Landschaftsverbände Rheinland und Westfalen-Lippe aufgeteilt.  
Für die bedarfsbezogene Verteilung des Betrages zu b) auf die Landschaftsverbände gilt § 37 Abs. 3.

#### § 28

#### Zuweisungen zur Verbesserung der Verkehrsverhältnisse in den Gemeinden

(1) Für Maßnahmen von besonderer Verkehrsbedeutung wird den Gemeinden und Kreisen über die Landschaftsverbände nach Maßgabe des Haushaltsplans für Investitionen im Bereich des kommunalen Straßenbaues ein Betrag von 118 050 000 DM zur Verfügung gestellt.

(2) Die dem Land Nordrhein-Westfalen vom Bund zu gewährenden Finanzhilfen nach dem Gemeindeverkehrsfinanzierungsgesetz (GVFG) in der Fassung der Bekanntmachung vom 13. März 1972 (BGBl. I S. 501), zuletzt geändert durch das Erste Rechtsbereinigungsgesetz vom 24. April 1986 (BGBl. I S. 560), werden den Gemeinden und Kreisen nach Maßgabe des Haushaltsplans über die Landschaftsverbände

- a) für Investitionen im Bereich des kommunalen Straßenbaues in  
Höhe von 352 416 200 DM,
- b) für Investitionen zur  
Verbesserung des öffentlichen Nahverkehrs in  
Höhe von 284 860 000 DM

für Vorhaben gemäß § 2 GVFG zur Verfügung gestellt.

#### § 29

#### Zuweisungen für die Durchführung des Gesetzes über den Abbau der Fehlsubventionierung im Wohnungswesen

Für die Durchführung des Gesetzes über den Abbau der Fehlsubventionierung im Wohnungswesen (AFWoG) vom 22. Dezember 1981 (BGBl. I S. 1542), geändert durch Gesetz vom 11. Juli 1985 (BGBl. I S. 1276), erhalten die Gemeinden und Kreise als zuständige Stellen im Sinne des AFWoG Verwaltungs-kostenbeiträge aus der Summe der abgeführten Ausgleichszahlungen. Die Verwaltungs-kostenbeiträge betragen

a) 25,-- DM  
je öffentlich geförderte Miet- und Genossenschaftswohnung, für die öffentliche Mittel nach dem 31. Dezember 1954, jedoch vor dem 1. Januar 1963 bewilligt worden sind, zuzüglich

b) 30,-- DM  
je öffentlich geförderte Wohnung, für die öffentliche Mittel nach dem 31. Dezember 1954, jedoch vor dem 1. Januar 1963 bewilligt worden sind und für deren Inhaber die zuständige Stelle eine Ausgleichszahlung festgesetzt hat.

#### Zweiter Abschnitt

##### § 30

#### Sonstige Zuweisungen nach Maßgabe des Haushaltsplans

Das Land gewährt den Gemeinden und Gemeindeverbänden sonstige Zuweisungen nach Maßgabe des Haushaltsplans.

Die haushaltsmäßige Zuordnung und die Zweckbestimmung der Zuweisungen mit den Haushaltsansätzen werden vom Innenminister und Finanzminister unverzüglich nach Verkündung dieses Gesetzes bekanntgegeben.

#### V. Teil

#### Umlagen, Umlagegrundlagen

##### § 31

#### Kreisumlage

(1) Die Kreisumlage nach § 45 Kreisordnung wird in Hundertsätzen der Umlagegrundlagen festgesetzt. Umlagegrundlagen sind die Steuerkraftmeßzahlen (§ 9) der kreisangehörigen Gemeinden zuzüglich ihrer Schlüsselzuweisungen (§ 10) sowie die nach § 3 Abs. 2 des Nachtragsgesetzes zu den Gemeindefinanzierungsgesetzen 1983, 1984 und 1985 vom 5. November 1985 (GV. NW. S. 615) im Haushaltsjahr 1987 zu zahlenden Beträge.

Für die Festsetzung einer ausschließlichen Belastung oder einer Mehr- oder Minderbelastung einzelner Teile des Kreises gilt Satz 1 entsprechend.

(2) Der Umlagesatz kann einmal im Laufe des Haushaltsjahres geändert werden. Die Änderung des Umlagesatzes wirkt auf den Beginn des Haushaltsjahres zurück. Im Falle einer Erhöhung des Umlagesatzes muß der Beschluß vor dem 30. Juni des Haushaltsjahres gefaßt sein.

(3) Die Umlagegrundlagen nach Absatz 1 gelten über das Haushaltsjahr hinaus bis zum Erlaß des Gemeindefinanzierungsgesetzes für das dem Haushaltsjahr folgende Jahr.

§ 32Landschaftsumlage

(1) Die Landschaftsumlage nach § 24 Landschaftsverbandsordnung wird in Hundertsätzen der Umlagegrundlagen festgesetzt. Umlagegrundlagen sind

1. die Steuerkraftmeßzahlen (§ 9) und die Schlüsselzuweisungen (§ 10) der kreisfreien Städte,

2. die nach § 3 Abs. 2 des Nachtragsgesetzes zu den Gemeindefinanzierungsgesetzen 1983, 1984 und 1985 vom 5. November 1985 (GV. NW. S. 615) an die kreisfreien Städte im Haushaltsjahr 1987 zu zahlenden Beträge,

3. die Umlagegrundlagen (§ 31 Abs. 1) und die Schlüsselzuweisungen (§ 13) der Kreise.

(2) § 31 Abs. 2 und 3 gilt entsprechend.

§ 33Verbandsumlage des Kommunalverbandes Ruhrgebiet

Für die Verbandsumlage des Kommunalverbandes Ruhrgebiet gilt § 32 entsprechend.

VI. TeilGemeinsame Vorschriften und Verfahren§ 34Berechnung und Auszahlung der Schlüsselzuweisungen, der Mittel nach § 24 und der Mittel des Kraftfahrzeugsteuerverbundes

(1) Die auf die Gemeinden, Kreise und Landschaftsverbände entfallenden Schlüsselzuweisungen (§ 7) werden durch den Innenminister und den Finanzminister errechnet und festgesetzt.

(2) Der Innenminister und der Finanzminister werden ermächtigt, die Ansätze, die nach den §§ 9 und 12 der Schlüsselberechnung zugrunde zu legen sind, ausnahmsweise für einzelne Gemeinden und Kreise abweichend festzusetzen, wenn sie den Grundsätzen des Finanz- und Lastenausgleichs nicht angemessen gerecht werden.

(3) Die Schlüsselzuweisungen (§ 7), die Mittel nach § 24 und die Mittel des Kraftfahrzeugsteuerverbundes (§ 25 Abs. 2) werden den Körperschaften unmittelbar ausgezahlt; sie sind am 20. Januar mit einem Achtel, am 23. März, 22. Juni und 21. September mit jeweils einem Viertel sowie am 21. Dezember mit einem Achtel des festgesetzten Gesamtbetrages auszuzahlen. Liegt der Zahlungster-

min vor der Verkündung des Gemeindefinanzierungsgesetzes, so sind zu den in Betracht kommenden Zahlungsterminen Abschlagszahlungen nach näherer Bestimmung des Innenministers und Finanzministers zu leisten.

#### § 35

##### Ausgleich fehlerhafter Zuweisungen

Stellen sich nach der Festsetzung von einwohnerabhängigen Zuweisungen aus dem allgemeinen Steuerverbund und dem Kraftfahrzeugsteuerverbund Unrichtigkeiten heraus, so ist ein Ausgleich in einem späteren Jahr vorzunehmen. Von einem Ausgleich ist abzusehen, wenn er zu einer Änderung der Zuweisung von nicht mehr als 5 000 DM führen würde.

#### § 36

##### Einwohnerzahl, Straßenlänge, Fläche der Kreise

(1) Als Einwohnerzahl im Sinne dieses Gesetzes gilt die vom Landesamt für Datenverarbeitung und Statistik auf den 31. Dezember 1985 fortgeschriebene Bevölkerung.

(2) Der nach Absatz 1 maßgeblichen Einwohnerzahl wird in allen Fällen mit Ausnahme der Aufteilung der Investitionspauschale nach § 24 die Zahl der nicht kasernierten Mitglieder der Stationierungsstreitkräfte und deren Angehörige sowie der Diplomaten und Mitglieder der fremden Missionen und Konsulate sowie deren Angehörige hinzugerechnet, soweit sie nicht bereits darin enthalten ist.

Der Innenminister und der Finanzminister ermitteln die Zahl der danach in Frage kommenden Personen und setzen die Zahl fest. Sie können bestimmen, daß eine Hinzurechnung unterbleibt, wenn die Zahl der Personen eine bestimmte Höhe nicht überschreitet, und daß eine hinzuzurechnende Zahl für weitere Jahre zu verwenden ist.

(3) Als Länge der Landesstraßen (§ 27 Abs. 1) und Kreisstraßen (§ 25 Abs. 2) gelten die mit Wirkung vom 31. Dezember 1985 in den Straßenverzeichnissen (§ 4 StrWG NW - SGV. NW. 91 -) eingetragenen Straßenzahlen.

(4) Als Fläche der Kreise (§ 25 Abs. 2) ist der Gebietsstand am 31. Dezember 1985 zugrunde zu legen.

## § 37

Bewirtschaftung der Mittel

(1) Die Verteilung und Verwendung der Mittel für

1. den Ausgleich besonderen Bedarfs (Ausgleichsstock - § 17 Abs. 2, 3, 6 und 8),
2. neugliederungsbedingte Investitionsmaßnahmen (§ 22),
3. die Investitionspauschale (§ 24)

regeln der Innenminister und der Finanzminister.

(2) Die Verteilung und Verwendung der Mittel für

1. Zuweisungen zu überdurchschnittlichen Schülerfahrkosten (§ 17 Abs. 7),
2. Maßnahmen der Stadterneuerung und Denkmalpflege (§ 18),
3. Schulbaumaßnahmen (§ 19),
4. kommunale Museumsbauten (§ 20),
5. Wasserversorgungs- und Abwassermaßnahmen (§ 21),
6. kommunale Abfallverwertungs- und -beseitigungsanlagen (§ 23) regeln der Innenminister und der Finanzminister im Einvernehmen mit dem jeweils zuständigen Minister.

(3) Der Minister für Stadtentwicklung, Wohnen und Verkehr regelt die Verteilung und Verwendung der pauschalierten Zuweisungen zu den Kosten der Straßenbaulast (§ 25 Abs. 2). Er setzt im Einvernehmen mit dem Innenminister und dem Finanzminister die Zuweisungen nach § 27 Abs. 1, Abs. 2 Buchstabe c) und Abs. 3 Buchstabe b) fest.

(4) Für die Zuweisungen an die Gemeinden und Kreise zu Maßnahmen von besonderer Verkehrsbedeutung (§ 28 Abs. 1), zu Maßnahmen des kommunalen Radwegebaues und für Maßnahmen zur Verbesserung des öffentlichen Nahverkehrs (§ 25 Abs. 1 Buchstabe a) und b)) setzt der Minister für Stadtentwicklung, Wohnen und Verkehr im Einvernehmen mit dem Innenminister und dem Finanzminister sowie im Benehmen mit dem Ausschuß für Kommunalpolitik und dem Verkehrsausschuß des Landtags die Höhe der Fördersätze fest; er regelt im Einvernehmen mit dem Innenminister und dem Finanzminister die Verteilung und Verwendung der Mittel nach § 28 Abs. 1 und 2.

(5) Der Minister für Stadtentwicklung, Wohnen und Verkehr setzt die pauschalierten Zuweisungen für die Durchführung des Gesetzes über den Abbau der Fehlsubventionierung im Wohnungswesen (§ 29) fest.

§ 38Förderungsgrundsätze für alle zweckgebundenen Zuweisungen

Bei allen zweckgebundenen Zuweisungen an Gemeinden und Gemeindeverbände stellen die zuständigen Minister im Einvernehmen mit dem Innenminister sicher, daß bei der Bewilligung der Zuweisungen auch die finanzielle Leistungsfähigkeit der Gebietskörperschaften und ihre Beteiligung am Finanz- und Lastenausgleich berücksichtigt werden.

§ 39Sonderregelungen für zweckgebundene Zuweisungen

(1) Zweckgebundene Zuweisungen nach § 25 Abs. 1 Buchstabe b) und § 28 Abs. 2 Buchstabe b) sowie nach den §§ 21 und 23 können auch an öffentliche und private Unternehmen oder Zusammenschlüsse solcher Unternehmen, zweckgebundene Zuweisungen nach den §§ 18, 21 und 23 auch an juristische Personen gewährt werden, soweit die vorgenannten Empfänger Maßnahmen durchführen, für die in der Regel Gemeinden und Gemeindeverbände zuständig sind.

(2) Die Zuweisungen nach den §§ 18, 20, 21, 25 Abs. 1 Buchstabe a) und c) sowie nach § 28 sind ausschließlich zur Deckung der von den Gemeinden und Gemeindeverbänden zu tragenden Kosten bestimmt, für die Kostenanteile Dritter nicht herangezogen werden können. Bei der Förderung nach § 18 können die Regierungspräsidenten Ausnahmen zulassen; dies gilt auch für Spenden, Sachleistungen und Selbsthilfeleistungen Dritter.

In den Fällen des Satzes 1 sind Zuweisungen von Körperschaften des öffentlichen Rechts, bei der Förderung nach § 18 auch von juristischen Personen des privaten Rechts, an denen Gemeinden und Gemeindeverbände mit mehr als 50 vom Hundert beteiligt sind, nicht Kostenanteile Dritter und gelten als Eigenmittel des Zuweisungsempfängers.

(3) Der Landesrechnungshof prüft den zweckentsprechenden Einsatz der Zuweisungen nach § 27 an die Landschaftsverbände für Aufgaben des Straßenbaues.

§ 40Einschränkungen der Verwendung von zweckgebundenen Zuweisungen

Die zweckgebundenen Zuweisungen aus dem allgemeinen Steuerverbund sowie für die Straßen und den öffentlichen Nahverkehr sind nicht zur Deckung der den Gemeinden und Gemeindeverbänden bei der Durchführung der

Maßnahmen entstehenden allgemeinen Verwaltungskosten und sonstigen Gemeinkosten bestimmt.

**§ 41**

**Kürzungsermächtigung**

Der Innenminister und der Finanzminister sind ermächtigt, allgemeine oder zweckgebundene Zuweisungen um den Betrag solcher fälligen Forderungen zu kürzen, auf die das Land nach den zur Zeit geltenden Bestimmungen einen Anspruch hat.

**§ 42**

**Vorläufiger Grundbetrag**

Der Innenminister und der Finanzminister werden ermächtigt, für das folgende Haushaltsjahr den Gemeinden und Gemeindeverbänden einen vorläufigen Grundbetrag für die Berechnung der Schlüsselzuweisungen bekanntzugeben.

**§ 43**

**Durchführungsvorschriften**

Der Innenminister und der Finanzminister erlassen die zur Durchführung dieses Gesetzes erforderlichen Verwaltungsvorschriften, soweit in den vorstehenden Bestimmungen keine andere Regelung getroffen ist.

**§ 44**

**Inkrafttreten**

Dieses Gesetz tritt mit Wirkung vom 1. Januar 1987 in Kraft.

**Anlage**  
zu § 17 Abs. 8 GFG 1987

**Übersicht**  
über die empfangsberechtigten Gemeinden  
und die Höhe des jeweils zu zahlenden  
Betrages nach § 17 Abs. 8 GFG 1987

Gemeinden	Betrag DM
Heimbach	98 000
Bad Münstereifel	287 400
Schleiden	123 400
Nümbrecht	315 100
Reichshof	142 600
Tecklenburg	100 100
Rödinghausen	30 500
Vlotho	157 500
Bad Driburg	1 494 300
Brakel	114 900
Höxter	12 800
Willebadessen	57 500
Bad Salzuflen	2 654 500
Horn-Bad Meinberg	1 877 400
Schieder-Schwalenberg	223 500
Bad Oeynhausen	2 333 000
Porta Westfalica	66 000
Preuß. Oldendorf	232 100
Bad Lippspringe	1 296 400
Wünnenberg	342 700
Brilon	706 700
Eslohe	221 400
Olsberg	466 100
Schmallenberg	1 937 100
Sundern	298 000
Winterberg	2 205 300
Kirchhundem	234 200
Lennestadt	200 100
Bad Berleburg	955 700
Laasphe	389 500
Bad Sassendorf	821 600
Erwitte	223 500
Lippstadt	381 100
Zusammen	21 000 000

28

## Begründung

### A Allgemeines

#### 1. Ziele des kommunalen Finanzausgleichs 1987

Grundvoraussetzung für das Funktionieren der verfassungsrechtlich garantierten kommunalen Selbstverwaltung ist eine angemessene kommunale Finanzausstattung.

Artikel 106 Abs. 7 GG und Artikel 79 der Landesverfassung schreiben daher vor, daß ein durch Landesgesetz zu bestimmender Anteil am Landesanteil der Gemeinschaftssteuern an die Gemeinden (GV) abzugeben ist, bzw. das Land im Rahmen seiner finanziellen Leistungsfähigkeit einen übergemeindlichen Finanzausgleich zu gewährleisten hat. Diese Vorschriften des Grundgesetzes und der Landesverfassung bestimmen den Rahmen der Finanzausweisungen des Landes an die Gemeinden. Mit der Bereitstellung der nach dem Gesetzentwurf vorgesehenen Finanzausweisungen kommt das Land seiner verfassungsrechtlichen Verpflichtung nach, die Gesamtheit der Gemeinden (GV) finanziell so auszustatten, daß sie ihre Aufgaben erfüllen können.

Der konkrete Inhalt der verfassungsmäßigen Gewährleistung einer angemessenen Finanzausstattung kann nicht allein aus der Sicht einer einzelnen Kommune und aus ihrer isolierten Vorstellung über eine wünschenswerte Finanzausstattung bestimmt werden, sondern es müssen - was das Gesamtvolumen der kommunalen Mittel anbelangt - auch die Belange des Landes einbezogen werden. Zugleich müssen bei der Verteilung der Zuweisungen an die Gemeinden (GV) die kommunalen Interessen abgewogen werden; dabei hat der Landesgesetzgeber einen weiten Spielraum.

Diesen Maßstäben trägt der Entwurf des Gemeindefinanzierungsgesetzes 1987 Rechnung. Der Gesetzentwurf stellt den Gemeinden (GV) im Haushaltsjahr 1987 erneut einen beachtlichen Teil der Landeseinnahmen für Finanzausweisungen zur Verfügung, erhöht die allgemeinen Zuweisungen und sichert den strukturbelasteten Gemeinden einen zur Erfüllung kommunaler Aufgaben unverzichtbaren Anteil an der zur Verfügung stehenden Finanzmasse.

#### 2. Entwicklung der Finanzlage der Gemeinden und Gemeindeverbände

Statistisch aufbereitete und verwertbare Daten der kommunalen Haushaltsentwicklung im Haushaltsjahr 1986, aus denen aussagefähige Perspektiven für das Jahr 1987 abgeleitet werden könnten, liegen noch nicht vor, weil bei Aufstellung dieses Gesetzentwurfs erst wenige Monate im Haushaltsvollzug 1986 abgeschlossen sind. Es sind allerdings die Ergebnisse der kommunalen Jahresrechnung 1985 bekannt. Danach

wurden die kommunalen Verwaltungshaushalte in Nordrhein-Westfalen mit Fehlbeträgen von rd. 413,3 Mio. DM abgeschlossen. Von diesem Gesamtdefizit entfielen auf die kreisfreien Städte rd. 236,8 Mio. DM. Für das Jahr 1986 wird sich dieses Bild nicht wesentlich wandeln. Denn nach einer verwaltungsinternen Umfrage wurden in den Haushaltsplänen 1986 der Kommunen in Nordrhein-Westfalen Fehlbedarfe in den Verwaltungshaushalten von insgesamt rd. 578,9 Mio. DM geschätzt.

Das Jahresergebnis 1985 der vierteljährlichen Kassenstatistik zeigt im Vergleich zur bundesweiten Entwicklung für die nordrhein-westfälischen Gemeinden ein negatives Ergebnis. Geprägt ist diese Entwicklung von einem unterdurchschnittlichen Einnahmезuwachs und - im Gegensatz zu den Kommunal финанzen im gesamten Bundesgebiet - durch einen negativen Finanzierungssaldo. Während die kommunalen Verwaltungs- und Vermögenshaushalte bundesweit einen positiven Finanzierungssaldo von rd. 900,8 Mio. DM aufweisen, ergab sich für die Kommunen in Nordrhein-Westfalen ein negativer Finanzierungssaldo von rd. 623,6 Mio. DM. Damit hat sich die Finanzsituation der Kommunen in Nordrhein-Westfalen nicht annähernd so positiv entwickelt wie im Durchschnitt aller Kommunen auf Bundesebene. Insbesondere die strukturschwachen Städte sind im Einnahmehereich bei der immer gewinnabhängiger gewordenen Gewerbesteuer zum Teil von den allgemeinen Besserungstendenzen abgekoppelt. Hier machen sich weiterhin die zahlreichen Eingriffe in die Gewerbesteuer und damit in das Gemeindefinanzsystem bemerkbar. Deshalb ist die vom Sachverständigenrat für die Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung wiederholt angemahnte und von den kommunalen Spitzenverbänden erneut geforderte Gemeindefinanzreform längst überfällig. Ohne die notwendige bundesgesetzliche Neuregelung der Gemeindefinanzausstattung wird sich eine durchgreifende Verbesserung der kommunalen Finanzen insbesondere in den Ruhrgebietsstätten nicht erreichen lassen. Der durchschnittliche Einnahmезuwachs der Kommunen in Nordrhein-Westfalen 1985 mit plus 2,7 v.H. bleibt deshalb erheblich hinter der bundesdurchschnittlichen Entwicklung der kommunalen Einnahmen mit plus 5,2 v.H. zurück. Auch gegenüber den festzustellenden Verbesserungen der kommunalen Steuereinnahmen bundesweit mit plus 7,0 v.H. blieben die kommunalen Steuereinnahmen in Nordrhein-Westfalen mit durchschnittlich plus 5,1 v.H. hinter dieser Entwicklung zurück.

Während der Finanzplanungsrat ungeachtet der erheblich geringeren Ausgabenzuwächse der kommunalen Haushalte (Folge der besonderen Sparanstrengungen) in den vergangenen Jahren von einem nur 3 %-igen Ausgabenzuwachs ausging (ohne besondere Finanzierungsvorgänge), war für die Kommunen in Nordrhein-Westfalen im vergangenen Jahr ein Ausgabenzuwachs (ebenfalls ohne besondere Finanzierungsvorgänge) von 4,5 v.H. hinzunehmen. Nach dem kassenmäßigen Jahresergebnis 1985 betrug die Ausgaben der kommunalen Verwaltungs-

haushalte rd. 50,7 Mrd. DM; sie erhöhten sich damit gegenüber dem Vorjahr um rd. 2,7 Mrd. DM oder 5,6 v.H., während die Einnahmen gleichzeitig um nur rd. 1,9 Mrd. DM oder um 3,9 v.H. zunahm. Dabei ist der Ausgabenzuwachs von zwangsläufigen Entwicklungen geprägt. So waren die Kommunen gezwungen, allein bei den sozialen Leistungen rd. 775 Mio. DM mehr ausgeben zu müssen als in 1984. Dies bedeutet einen überproportionalen Zuwachs um 10,0 v.H. Kein anderer Ausgabensektor der öffentlichen Ausgaben hat sich in einem solchen Umfang ausgeweitet. Auch für das Jahr 1987 muß mit überproportionalen Ausgabensteigerungen für die sozialen Leistungen der Kommunen gerechnet werden. Die Sozialhilfe entwickelt sich für viele strukturbelastete Gemeinden in Nordrhein-Westfalen zu einer großen Zahllast. Aber auch ursprüngliche Prognosen in den Orientierungsdaten des Landes vom September 1984 bei den Personal- und Sachausgaben haben sich in der tatsächlichen Entwicklung nicht halten lassen. Einem geschätzten Ausgabenanstieg von 3,0 v.H. bei den Personalausgaben steht ein tatsächlicher Ausgabenanstieg von 3,8 v.H. gegenüber. Bei den Sachausgaben beträgt der tatsächliche Anstieg 1985 6,9 v.H. (Prognose: + 4,0 v.H.).

Ein zwangsläufiges Anwachsen der kommunalen Ausgaben ergibt sich durch die zunehmenden Anforderungen bei den sozialen Leistungen aus der Zunahme der Dauerarbeitslosigkeit und der Fallzahlen bei den Pflegebedürftigen, aber auch durch erhöhte Anforderungen in neuen Aufgabefeldern (z.B. beim Umweltschutz mit dem Schwerpunkt der Altlastenerfassung und Altlastensanierung).

Die eigenen Spar- und Konsolidierungsmöglichkeiten der Gemeinden (GV) in Nordrhein-Westfalen sind ausgeschöpft. Bei den kostenrechnenden Einrichtungen wurden die Deckungsmöglichkeiten durch Gebühren- und Entgelterhöhungen in den meisten Fällen konsequent bis an die Grenze des Vertretbaren genutzt. In den zurückliegenden 5 Jahren ergaben sich dadurch Mehreinnahmen von 1,6 Mrd. DM (+ 44 v.H.) aus den finanziellen Leistungen der Abgabepflichtigen.

Nachdem die kommunalen Bauausgaben in den vergangenen Jahren erheblich abgenommen haben, ergab sich für das vergangene Jahr erstmals wieder ein Zuwachs von 83,5 Mio. DM = 1,5 v.H. Eigene Impulse der Gemeinden für eine weitere Steigerung kommunaler Bauausgaben können nur erwartet werden, wenn die Zuführungsraten des Verwaltungshaushaltes weiter erhöht und Rückzuführungen der Vermögenshaushalte zum Ausgleich der Verwaltungshaushalte weitgehend vermieden werden.

Eine Vorausschau der kommunalen Finanzentwicklung für das Jahr 1987 erfolgt auf einem gegenüber 1984 verbesserten Niveau, wenn auch nicht in allen Fällen die bundesdurchschnittlichen Zahlen erreicht werden. Für strukturbelastete und finanzschwächere Gemeinden ist zu befürchten, daß sich

ihre Haushaltssituation nicht in dem gleichen Maße konsolidiert. Ursächlich dafür ist vor allem die mangelhafte Ausstattung mit eigenen Einnahmen, die diese Kommunen für die örtliche Aufgabenerfüllung benötigen. Diese Situation geht auf gesetzgeberische Entscheidungen des Bundes auf steuerlichem Gebiet zurück, die seit Jahren Einnahmedisparitäten zwischen den Gemeinden bewirkt haben und die seitens des Bundes trotz der wiederholten Forderungen des Landes Nordrhein-Westfalen nicht beseitigt worden sind.

Den Kommunen in Nordrhein-Westfalen werden daher auch bei der Haushaltsaufstellung und -durchführung für das Jahr 1987 wieder große Anstrengungen abverlangt, wenn sie für die Bürger zur Wahrung gleichwertiger Lebensverhältnisse in allen Landesteilen ein Mindestangebot an kommunalen Leistungen aufrecht erhalten wollen und müssen. Das setzt weiterhin strenge Ausgabendisziplin voraus, um mit den nach wie vor eingeschränkten Einnahmen den Haushaltsausgleich zu sichern und eine solide Finanzierungsbasis für die Aufgabenerfüllung zu gewährleisten.

### 3. Rahmenbedingungen für den kommunalen Finanzausgleich

Das Land ist verfassungsrechtlich verpflichtet, den Gemeinden (GV) einen übergemeindlichen Finanzausgleich im Rahmen seiner Leistungsfähigkeit zu gewähren. Die Haushaltssituation des Landes ist auch im Jahre 1987 von dem finanzwirtschaftlichen Erfordernis gekennzeichnet, durch weitere Einschränkung der Nettokreditermächtigung die Schuldendienstbelastung für den Landeshaushalt einzugrenzen. Dieser Konsolidierungspfad entspricht den finanzpolitischen Leitlinien, die der Finanzplanungsrat für die Aufstellung der staatlichen und kommunalen Haushalte 1987 empfohlen hat.

Durch den hohen Konsolidierungszwang für den Landeshaushalt muß das Land seine vielfältigen Ausgaben vorrangig mit den laufenden Einnahmen, insbesondere aus Steuern, finanzieren. Da von den Landesausgaben große Ausgabenblöcke rechtlich gebunden sind, also zwangsläufig entstehen und nicht beeinflußt werden können, ist der finanzielle Spielraum des Landes eng, um die nötigen Mittel für Zusatzanforderungen an den Landeshaushalt bereitzustellen. Diese Rahmenbedingungen machen es unausweichlich, daß sich alle Landesausgaben, zu denen auch die Zuweisungen an die Kommunen als größter Ausgabenblock nach den Personalausgaben gehören, dem finanzpolitischen Ziel öffentlicher Ausgabeneinschränkung bei weiter rückläufiger Kreditfinanzierung unterordnen. Die Landesregierung hat in diesem Zusammenhang auch abgewogen zwischen den Finanzierungsnotwendigkeiten der Landesaufgaben und dem Finanzbedarf der Kommunen für die von ihnen zu erfüllenden Aufgaben.

In dieser Abwägung trägt der Gesetzentwurf dem Prinzip einer gleichmäßigen Finanzentwicklung zwischen der staatlichen und der kommunalen Ebene als dem Kerngedanken eines jeden Finanzausgleichs Rechnung. Der Gesetzentwurf geht dabei erneut bis an die Grenze der finanziellen Leistungsfähigkeit des Landes als dem verfassungsrechtlichen Maßstab für die Gewährleistung des Finanzausgleichs; er berücksichtigt die Notwendigkeit zur Stärkung der kommunalen Investitionstätigkeit durch Erhöhung der Investitionspauschale ebenso wie die zusätzlichen kommunalen Haushaltsbelastungen bei den konsumtiven Ausgaben durch Anhebung der Schlüsselmasse für Gemeinden, Kreise und Landschaftsverbände.

#### 4. Berechnung des allgemeinen Steuerverbundes

Die Steuerverbundmasse im allgemeinen Steuerverbund ist für das Haushaltsjahr 1987 wie folgt abzuleiten:

##### Allgemeiner Steuerverbund 1986/1987

	1986	1987	Veränderung 1987 gegenüber 1986 absolut v.H.	
	- in Mio DM -			
In den Verbund einzu- beziehende Steuerein- nahmen einschl. Ge- werbsteuerumlage	38.430,0	40.520,0	+ 2.390,0	+ 6,2
Grunderwerbsteuer	.	750,0	+ 750,0	.
Länderfinanzaus- gleich	100,0	120,0	+ 20,0	+ 20,0
Verbundgrundlagen	38.530,0	41.690,0	+ 3.160,0	+ 8,2
Verbundsatz (v.H.)	23,0	23,0	+ -	+ -
Anteil der Gemeinden (GV)	8.861,9	9.588,7	+ 726,8	+ 8,2
Abrechnung aus Vor- jahren	- 44,6	- 160,4	- 115,8	.
Bibliothekstantieme, Vervielfältigungs- stantieme	- 3,3	- 3,3	+ -	.
Verbundbetrag	8.914,0	9.425,0	+ 611,0	+ 6,9

Der allgemeine Steuerverbund erhöht sich gegenüber dem Vorjahr um 611,0 Mio. DM oder um 6,9 v.H. In diesem Mehrbetrag sind 172,5 Mio. DM enthalten, die aus der (erstmaligen) Einbeziehung des Grunderwerbsteueraufkommens in die Verbundgrundlagen resultieren. Dafür fällt die bisherige Beteiligung der Kreise und kreisfreien Städte mit 9/14 am Grunderwerbsteueraufkommen nach dem Gesetz vom 17.5.1983 (GV. NW. S. 166) ab 1.1.1987 weg; auf den entsprechenden Gesetzentwurf zur Aufhebung des Gesetzes vom 17.5.1983 wird verwiesen.

#### 5. Aufteilung der Steuerverbundmasse

Von der Steuerverbundmasse 1987 werden 16,4 v.H. für Zweckzuweisungen in Anspruch genommen. Für die allgemeinen Zuweisungen stehen damit 83,6 v.H. der Steuerverbundmasse zur Verfügung. Damit wird wie in den Vorjahren der weit überwiegende Teil der Steuerverbundmasse den Kommunen als allgemeine Finanzzuweisungen bereitgestellt. Sie fließen als allgemeine Deckungsmittel in die Verwaltungshaushalte und stehen den Kommunen zur freien Verfügung und sichern damit den Selbstverwaltungsfreiraum der Gemeinden.

Im einzelnen ist die Aufteilung der Steuerverbundmasse der folgenden Tabelle zu entnehmen:

Verteilung der Steuerverbundmasse

	1986	1987	Veränderung		
	- in Mio DM -		1987 gegenüber 1986		
			absolut		v.H.
Allgemeine Finanzausweisungen	7.380,6	7.876,5	+	495,9	+ 6,7
Schlüsselzuweisungen	7.209,6	7.655,5	+	445,9	+ 6,2
Ausgleichsstock (inkl. Kurortehilfe)	171,0	221,0	+	50,0	+ 29,2
Zweckzuweisungen	1.433,4	1.548,5	+	115,1	+ 8,0
Stadterneuerung	350,0	395,0	+	45,0	+ 12,9
Kommunale Denkmalpflege	18,0	18,0	±	0	± 0
Pauschalzuweisungen für kleinere private Denkmal- pflagemaßnahmen	10,0	10,0	±	0	± 0
Schulbau	184,8	229,4	+	44,6	+ 24,1
Kommunale Museumsbauten	15,0	17,3	+	2,3	+ 15,3
Wasserversorgung	38,0	42,8	+	4,8	+ 12,6
Abwassermaßnahmen	304,0	274,0	-	30,0	- 9,9
Abfallbeseitigung	70,0	70,0	±	0	± 0
Investitionspauschale	433,6	482,0	+	48,4	+ 11,2
Verwaltungsbauten	10,0	10,0	±	0	± 0
Insgesamt	8.814,0	9.425,0	+	611,0	+ 6,9
Verhältnis allgemeiner zu zweckgebundenen Zuweisungen	83,7 : 16,3	83,6 : 16,4			

Der Gesetzentwurf sieht vor, daß die Schlüsselmasse für die Gemeinden, Kreise und Landschaftsverbände gegenüber dem Vorjahr um 6,2 v.H. erhöht wird. Das ist ein Mehrbetrag von 445,9 Mio. DM, der es den Kommunen erleichtern soll, die Ausgaben der Verwaltungshaushalte zu finanzieren.

Die Ausgleichsstockmittel als allgemeine Finanzausweisungen sollen mit 221,0 Mio. DM dotiert werden (1986 = 171,0 Mio. DM). Der Betrag ist im einzelnen vorgesehen für

- Bedarfszuweisungen an sog. Ausgleichsstockgemeinden bis zu	88,0 Mio. DM
- Bedarfszuweisungen an Gemeinden mit mehr als 25.000 Einwohnern zum Abbau von Alt-Fehlbeträgen rd.	50,0 Mio. DM
- Zuweisungen zum Ausgleich besonderer Belastungen durch Dienststellen des Bundes	12,0 Mio. DM
- Zuweisungen zum Ausgleich besonderer Belastungen mit notwendigen Schülerfahrkosten der Gemeinden und Kreise	27,5 Mio. DM
der Landschaftsverbände	22,5 Mio. DM
- Zuweisungen an sog. Kurortegemeinden	21,0 Mio. DM
	<hr/>
zusammen	221,0 Mio. DM =====

Der Gesetzentwurf erhöht die Mittel für Zweckzuweisungen um 115,1 Mio. DM auf 1.548,5 Mio. DM. Von dem Mehrbetrag entfallen - bei gleichzeitiger Reduzierung der Mittel für Abwassermaßnahmen um 30 Mio. DM - auf

- die Stadterneuerung	45,0 Mio. DM,
- den Schulbau	44,6 Mio. DM,
- die kommunalen Museumsbauten	2,3 Mio. DM,
- die Wasserversorgung	4,8 Mio. DM,
- die Investitionspauschale	48,4 Mio. DM.

Die Erhöhung der Schulbaumittel ist wegen rechtlich notwendiger Nachfinanzierungen früher geförderter Schulbaumaßnahmen erforderlich. Der Mehrbetrag für die kommunalen Museumsbauten dient zur Durchführung des Förderprogramms 1987. Der Mehrbetrag für die Wasserversorgung wurde aus dem Facheat des Ministers für Umwelt, Raumordnung und Landwirtschaft in den Steuerverbund übernommen. Bei den höheren Mitteln für die Stadterneuerung handelt es sich um den Mehrbedarf für das Stadterneuerungsprogramm. Schließlich wurde die Investitionspauschale um 48,4 Mio. DM aufgestockt, so daß diese pauschalen Mittel zur Durchführung kommunaler Investitionen über dem realen Niveau des Vorjahres liegen (1986 setzte sich die Investitionspauschale mit 433,6 Mio. DM aus

Mitteln des allgemeinen Steuerverbundes und mit 25,0 Mio. DM aus Mitteln des Kraftfahrzeugsteuerverbundes zusammen). Der Bewilligungsrahmen 1987 für die Förderbereiche des allgemeinen Steuerverbundes ist in der folgenden Übersicht dargestellt:

Übersicht

über den Bewilligungsrahmen 1987 der Förderbereiche des allgemeinen Steuerverbundes

Einzelplan 14 Kapitel 14030

- Beträge in Mio DM -

Förderbereich	Haushaltsmittel 1987	vorauss. Vorbel.d. Haushaltsj. 1987 durch VE aus Vorjahren	ungebundene Haushaltsmittel 1987 (Sp. 2 - Sp. 3)	neue VE 1987	Bewilligungsrahmen 1987 (Sp. 4 + Sp. 5)
1	2	3	4	5	6
Stadterneuerung	395,0	320,0	75,0	330,0	405,0
Kommunale Denkmalpflege	18,0	9,4	8,6	10,0	18,6
Pauschalzuweisungen für kleinere private Denkmalpflege-maßnahmen	10,0	-	10,0	-	10,0
Schulbau	229,4	158,6	70,8	130,0	200,8
Kommunale Museumsbauten	17,3	9,9	7,4	10,0	17,4
Wasserversorgung	42,8	21,6	21,2	32,0	53,2
Abwassermaßnahmen	274,3	255,1	7,9	312,2	320,1
Abfallbeseitigung	70,0	52,6	17,4	110,0	127,4
Kommunale Verwaltungsbauten	10,0	10,0	-	10,0	10,0
insgesamt	1.066,5	848,2	218,3	944,2	1.162,5

6. Strukturelle Änderungen bei der Berechnung der Schlüsselzuweisungen und der Verteilung der Investitionspauschale

Für die Schlüsselzuweisungen und für die Investitionspauschale sieht der Gesetzentwurf gegenüber dem Gemeindefinanzierungsgesetz 1986 Änderungen nicht vor. Es bleibt also bei den Berechnungskriterien und dem Verteilungsverfahren des Vorjahres. Die Landesregierung will den Ergebnissen der

vom Innenminister eingesetzten Arbeitsgruppe nicht vorgreifen, die die Bedarfssituation der Gemeinden im Finanzausgleich untersuchen soll. Die Arbeitsgruppe wird ihre umfassenden Untersuchungen nicht so rechtzeitig abschließen können, daß die Beratungsergebnisse schon für das Gemeindefinanzierungsgesetz 1987 zur Verfügung stehen.

### 7. Gesamtzuweisungen an die Gemeinden und Gemeindeverbände

Die den Gemeinden (GV) nach dem Gemeindefinanzierungsgesetz 1987 und nach Maßgabe des Haushaltsplans des Landes im Jahre 1987 zu gewährenden Zuweisungen faßt die folgende Übersicht zusammen:

#### Übersicht

Über die Gesamtzuweisungen des Landes an die Gemeinden (GV) im Haushaltsjahr 1987

Zuweisungen	Vorschrift im GFG 1987	Haushaltsjahr		mehr (+) / weniger (-)	
		1986 DM	1987 DM	in DM	in v.H.
1. aus dem allgemeinen Steuerverbund	§ 3	8.814.000.000	9.425.000.000	+ 611.000.000	+ 6,9
2. aus dem Kraftfahr- zeugsteuerverbund	§ 4	534.825.000	508.550.000	- 26.275.000	- 4,9
3. nach näherer Bestimmung des GFG					
- zu den Kosten der Ver- teidigungslasten und Lastenausgleichsver- waltung	§ 26	35.900.000	35.900.000	± 0	± 0
- an die Landschafts- verbände für Aufgaben des Straßenbaus	§ 27	562.960.000	551.326.900	- 11.633.100	- 2,1
- für Investitionen des kommunalen Straßenbaus	§ 28	126.000.000	118.050.000	- 7.950.000	- 6,3
- nachrichtlich					
Bundesfinanzhilfen		347.187.000	352.416.200	+ 5.229.200	+ 1,5
- zur Verbesserung des öffent- lichen Nahverkehrs	§ 28	182.980.000	- 2)	- 182.980.000	- 100,0
nachrichtlich					
Bundesfinanzhilfen		285.000.000	284.860.000	- 140.000	- 0,05
4. nach Maßgabe des Haus- haltsplans des Landes	§ 30	2.410.795.600 <sup>1)</sup>	2.450.639.700	+ 39.844.100	+ 1,7
<b>Summe</b>		<b>13.299.647.600</b>	<b>13.726.742.800</b>	<b>+ 427.095.200</b>	<b>+ 3,2</b>

1) Betrag gem. GemRdErl. d. Innen- und Finanzministers vom 18.4.1986 (MBl. NW. S. 632)  
2) aus Mitteln des Kraftfahrzeugsteuerverbundes werden 178.430.000 DM finanziert.

In den Zuweisungen nach Maßgabe des Haushaltsplans (vgl. zu 4 der Übersicht) sind auch die Mittel enthalten, die das Land für die Krankenhausfinanzierung nach dem Jahreskrankenhausprogramm 1987 bereitstellt. Zu den förderungsfähigen Investitionskosten der Krankenhäuser wurden die Gemeinden bisher durch eine Umlage mit 20 v.H. herangezogen (vgl. § 34 in Verbindung mit § 38 GFG 1986). Diese Krankenhausumlage soll künftig nicht mehr erhoben werden; der Gesetzentwurf sieht daher entsprechende Vorschriften nicht mehr vor. Durch den Verzicht auf eine Krankenhausumlage wird die Haushaltswirtschaft der Gemeinden ab 1987 um rd. 96 Mio. DM entlastet; dieser Betrag wäre von den Gemeinden bei weiterer Erhebung der Krankenhausumlage im Jahre 1987 an das Land abzuführen gewesen. In den Haushaltsjahren 1987 und 1988 erfolgt lediglich noch eine Abrechnung der Krankenhausumlage der Jahre 1985 und 1986.

## B Im Einzelnen

### Zu § 1

Die Vorschrift ist gegenüber dem Gemeindefinanzierungsgesetz 1986 unverändert. Hinsichtlich der Kostentragungspflicht der Gemeinden und Gemeindeverbände (Absatz 1) wird auf die allgemeine Begründung (vgl. A 1) verwiesen.

### Zu § 2

In Absatz 1 wird der Anteil der Gemeinden (GV) an den Verbundgrundlagen des allgemeinen Steuerverbundes unverändert mit 23 v.H. (Verbundsatz) festgesetzt.

Im Entwurf des Landeshaushalts 1987 sind die in den allgemeinen Steuerverbund einzubeziehenden Steuereinnahmen einschließlich der Gewerbesteuerumlage, des Grunderwerbsteueraufkommens und der Mittel, die das Land im Länderfinanzausgleich erhält, mit 41.690,0 Mio. DM veranschlagt. Unter Zugrundelegung einer kommunalen Anteilsquote von 23 v.H. ergibt sich damit für die Kommunen ein Betrag von 9.588,7 Mio. DM. Davon sind aus der Abrechnung des allgemeinen Steuerverbundes 1985 160,4 Mio. DM abzuziehen. Des weiteren müssen die Bibliothekstantieme (§ 2 Abs. 3 Nr. 1) mit 2 Mio. DM und die sog. Vervielfältigungstantieme (§ 2 Abs. 3 Nr. 2) mit 1,3 Mio. DM abgezogen werden, so daß die Verbundmasse des allgemeinen Steuerverbundes 1987 insgesamt 9.425,0 Mio. DM beträgt (zur Berechnung des Steuerverbundes vgl. A 4 der allgemeinen Begründung). Absatz 4 regelt, daß für den Steuerverbund 1987 zunächst von den im Landeshaushalt 1987 veranschlagten Verbundgrundlagen auszugehen ist und daß die Abrechnung nach dem Rechnungsergebnis 1987 spätestens für den Steuerverbund 1989 zu erfolgen hat.

Zu § 3

Die Vorschrift legt die Aufteilung der Steuerverbundmasse 1987 im Verhältnis 83,6 v.H. zu 16,4 v.H. auf allgemeine und zweckgebundene Finanzausweisungen fest.

Zu § 4

Der Verbundsatz des Kraftfahrzeugsteuerverbundes ist mit 25 v.H. gegenüber dem Vorjahr unverändert. Wie im Vorjahr ist aus der Verbundmasse ein Betrag von 38 Mio. DM für den kommunalen Radwegebau zweckgebunden veranschlagt worden, der den Gemeinden und Kreisen auf Antrag objektbezogen gewährt wird. Sowohl durch die getrennte Veranschlagung als auch durch die Höhe der Dotierung wird die Bedeutung des kommunalen Radwegebaus besonders berücksichtigt. Zusätzlich wird ein Betrag von 178.430.000 DM für Baumaßnahmen zur Verbesserung des öffentlichen Nahverkehrs, die bisher im Fachetat des Ministers für Stadtentwicklung, Wohnen und Verkehr besonders ausgewiesen waren, aus der Verbundmasse finanziert.

Grundlage für die Berechnung ist das im Haushaltsplan des Landes veranschlagte Kraftfahrzeugsteueraufkommen (Absatz 2). Die endgültige Berechnung erfolgt nach dem Jahresergebnis 1987, wobei der Ausgleich spätestens im Haushaltsjahr 1989 vorzunehmen ist (Absatz 5).

Das Kraftfahrzeugsteueraufkommen 1987 ist mit 2.100 Mio. DM veranschlagt. Davon erhalten die Gemeinden und Kreise zusammen einen Anteil von 25,0 v.H.,  
das sind 525.000.000 DM.

In die Gesamtberechnung ist ein Minderbetrag aus der Abrechnung des Kfz-Steuerverbundes 1985 (§ 4 Abs. 5 GFG 1985) in Höhe von 16.450.000 DM  
einzubeziehen, so daß der gesamte Verbundbetrag (Abs. 3) 508.550.000 DM  
beträgt.

Die Verteilung der Zuweisungen aus dem Kraftfahrzeugsteuerverbund wird in § 25, die Zuständigkeiten werden in § 37 geregelt.

Zu § 5

Die Vorschrift ist gegenüber dem Gemeindefinanzierungsgesetz 1986 unverändert.

Zu § 6

Die Vorschrift ist gegenüber dem Gemeindefinanzierungsgesetz 1986 unverändert.

Zu § 7

Bis auf die Betragsangaben ist die Vorschrift gegenüber dem Gemeindefinanzierungsgesetz 1986 unverändert; auf die allgemeine Begründung (A 5) wird verwiesen.

Zu §§ 8 bis 10

Das Verteilungsverfahren für die Schlüsselzuweisungen wurde aus den in der allgemeinen Begründung (vgl. A 6) dargestellten Gründen nicht geändert.

In § 8 Abs. 2 Nr. 1 (Hauptansatz) wurde jedoch die bisherige Vorschrift für die Hinzurechnung von Einwohnern wegen Bevölkerungsabgangs nicht mehr übernommen, weil aufgrund der parlamentarischen Beratungen des Gemeindefinanzierungsgesetzes 1985 der Bevölkerungsabgang nur zweimal (1985 und 1986) im Finanzausgleich berücksichtigt werden sollte.

Bezüglich des Schüleransatzes (§ 8 Abs. 2 Nr. 2) wurde für den Finanzausgleich 1987 die Gewichtung der Schulkosten je Schüler der einzelnen Schulformen auf der Grundlage der aktuellsten Rechnungsergebnisse des Jahres 1985 überprüft und die Staffel des Schüleransatzes entsprechend angepaßt.

In § 9 Abs. 2 wurden lediglich die Zeitangaben aktualisiert; die Härteklausel auf Grund der Umstellung der sog. Referenzperiode im GFG 1986 wurde wegen ihres Übergangscharakters nicht übernommen.

Zu §§ 11 bis 16

Die Vorschriften sind gegenüber dem Gemeindefinanzierungsgesetz 1986 inhaltlich unverändert.

Zu § 17

Absatz 1 ist bis auf die Betragsangabe gegenüber dem Gemeindefinanzierungsgesetz 1986 unverändert.

In Absatz 2 wurden die bisherigen Absätze 2 bis 4 zusammengefaßt. Durch die Einfügung der Worte "... bis zu 25.000 Einwohnern ..." wird in Abgrenzung zu dem neu eingefügten Absatz 3 klargestellt, daß Bedarfszuweisungen nach Absatz 2 nur Gemeinden bis zu einer bestimmten Größe erhalten können.

Absatz 3 ist neu aufgenommen worden. Nach dieser Vorschrift können Gemeinden, deren jährliche Haushalte wegen der Deckung strukturell bedingter Alt-Fehlbeträge besonderen Belastungen ausgesetzt sind, Bedarfszuweisungen zum Defizitabbau früherer Haushaltsjahre erhalten. Nach dem gegen-

wärtigen Erkenntnisstand erfüllen 5 kreisfreie Städte und 3 kreisangehörige Gemeinden die Anspruchsvoraussetzungen nach Nrn. 2 bis 5 des Absatzes 3. Die Bedarfszuweisungen werden auf Antrag gewährt, wobei davon ausgegangen wird, daß etwaige Anträge bis spätestens zum 30.6.1987 gestellt sind. Diese Frist ist im Hinblick auf die Regelung erforderlich, daß Bedarfszuweisungen zu den Fehlbeträgen der Verwaltungshaushalte 1984 und 1985 in jährlichen Teilbeträgen von höchstens 25 v.H. zu zahlen sind. Die im Einzelfall im Jahre 1987 zu gewährende Bedarfszuweisung hängt also unter Berücksichtigung des Mittelrahmens davon ab, daß die Bemessungsgrundlage (Fehlbeträge 1984 und 1985) und die Zahl der Antragsteller rechtzeitig bekannt sind. Die Bedarfszuweisung wird im übrigen an ein vom Rat zu beschließendes Haushaltssicherungskonzept geknüpft, das mit der jährlichen Haushaltssatzung fortzuschreiben ist und das der Genehmigung der oberen Aufsichtsbehörde (§ 106 Abs. 3 GO) bedarf. Gemeinden, die eine Bedarfszuweisung erhalten haben, sind verpflichtet, nach Durchführung des Haushaltssicherungskonzeptes die Hälfte der gewährten Bedarfszuweisungen in 4 gleichen Jahresraten zurückzuzahlen. Erstattete Beträge kommen dem Steuerverbund späterer Jahre wieder zugute.

Die bisherigen Absätze 5 bis 9 des Gemeindefinanzierungsgesetzes 1986 sind als Absätze 4 bis 8 übernommen worden, wobei der Zustimmungsvorbehalt für Förderungsprogramme (Absatz 4) auf die Gemeinden ausgedehnt wurde, die Bedarfszuweisungen nach Absatz 3 erhalten können.

#### Zu §§ 18 bis 24

In § 18 Abs. 2 ist der Fördertatbestand dahin ausgeweitet worden, daß aus den Mitteln für die kommunale Denkmalpflege auch die Erfassung des denkmalwerten Kulturgutes durch die Landschaftsverbände und die Stadt Köln gefördert werden kann.

Im übrigen sind die Vorschriften gegenüber dem Gemeindefinanzierungsgesetz 1986 bis auf die Betragsangaben in §§ 18 bis 21 und 24 sowie einer redaktionellen Klarstellung der Zweckbestimmung in § 23 unverändert.

Maßstab für die Verteilung der Investitionspauschale (§ 24 Abs. 3) sind die Arbeitslosenquoten der Arbeitslosenstatistik des Jahres 1985.

Zu § 25

Der Verteilungsschlüssel für die Mittel des Kraftfahrzeugsteuerverbundes auf Gemeinden und Kreise ist geändert worden (Absatz 1). Gemeinden sollen nunmehr drei Viertel und Kreise ein Viertel der Mittel erhalten (1986 war das Verhältnis 2 zu 1). Die Änderung berücksichtigt die langfristig zu beobachtenden unterschiedlichen Belastungen der Gemeinden und Kreise an den gesamten Straßenbauausgaben. Die Anteile der Gemeinden an den Straßenbauausgaben weisen eine ständig steigende Tendenz auf.

Der aus dem Haushaltsjahr 1985 abzurechnende Betrag von 16.450.000 DM wurde nach dem seiner Zeit geltenden Anteilsverhältnis (2 zu 1) auf die Gemeinden und Kreise aufgeteilt. Die Absätze 2 bis 4 sind - bis auf die Betragsangabe in Absatz 2 - gegenüber dem Gemeindefinanzierungsgesetz 1986 unverändert.

Zu §§ 26 bis 33

Die Vorschriften sind gegenüber dem Gemeindefinanzierungsgesetz 1986 bis auf die Betragsangaben und einer zeitlichen Aktualisierung in den §§ 29, 31 und 32 unverändert.

Die Übersicht über die Zuweisungen des Landes an die Gemeinden (GV) nach Maßgabe des Haushaltsplans 1987 liegt bei (vgl. § 30).

Zu §§ 34 bis 44

Durch den Wegfall der Krankenhausumlage (vgl. A 7 der allgemeinen Begründung) hat sich die Paragraphenfolge des VI. Teils des Gemeindefinanzierungsgesetzes 1987 (Gemeinsame Vorschriften und Verfahren) geändert. Im übrigen sind die Einzelvorschriften mit dem Gemeindefinanzierungsgesetz 1986 inhaltsgleich.

44

Einzelplan Kapitel	Titel	Zweckbestimmung (Kurzform)	Ansatz 1987 DM
05 820	653 60	Zuwelungen an die Gemeinden (GV) für Musik- schulen und Orchester	10.530.000
05 820	653 70	Sonstige Zuweisungen an Gemeinden (GV) für Kunstaustellungen und museale Veranstaltungen	950.000
05 820	653 80	Sonstige Zuweisungen an Gemeinden (GV) für literarische Zwecke	90.000
05 820	883 80	Zuwelungen an Gemeinden (GV) für den Ankauf wertvoller literarischer Sammelobjekte	50.000
05 820	653 90	Sonstige Zuweisungen an Gemeinden (GV) für die projektbezogene allgemeine Kulturförderung	650.000
05 820	653 92	Sonstige Zuweisungen an Gemeinden (GV) für kulturelle Einrichtungen und Projekte	1.100.000
05 820	883 92	Zuwelungen für Investitionen an Gemeinden (GV) für kulturelle Einrichtungen und Projekte	600.000
05 830	653 20	Zuwelungen für die Westfälische Schauspielschule Bochum	375.000
05 830	653 30	Zuwelungen zur Förderung der öffentlichen Film- und Fernseharbeit	490.000
05 830	653 40	Zuwelungen an Gemeinden (GV) für Theater	25.250.000
05 830	883 00	Zuwelungen an die Gemeinden (GV) für die Ausstattung von Filmwerkstätten und zur Anschaffung der technischen Erstausrüstung von Filmspielstellen	100.000
06	06 151	633 10 Erstattung von Verwaltungsausgaben an die Stadt Bochum für die Mitbenutzung des Hallenbades Querenburg durch die Ruhr-Universität	420.000
	06 212	682 10 Zuführungen für den laufenden Betrieb der Uni- versität - Gesamthochschule Essen	220.000
	06 540	633 10 Erstattung anteiliger Personalkosten aus den Jahren 1977 - 1984 für das Institut für Bühnen- tanz der Stadt Köln	1.897.400
	06 550	883 00 Zuweisung an die Stadt Essen für Um- und Ausbaumaßnahmen in den Abteilgebäuden Essen-Werden	31.500
07	07 020	653 60 Zuweisungen an Gemeinden (GV) zur Eingliederung ausländischer Arbeitnehmer	1.500.000
	07 020	653 70 Zuweisungen an Gemeinden zur Förderung von Maßnahmen zur beruflichen Eingliederung jugendl. Arbeitsloser, zur beruflichen Wiedereingliederung von Frauen sowie zur modell- haften Erprobung neuer Eingliederungsmaßnahmen	20.125.000
	07 020	653 71 Zuweisungen an kommunale Träger zur Förderung der sozial-pädagogischen Begleitung von Maßnahmen im Rahmen der Verbesserung der Beschäftigungssituation	200.000

Einzelplan	Kapitel	Titel	Zweckbestimmung (Kurzform)	Ansatz 1987 DM
05	300	883 62	Zuweisungen für Investitionen an Gemeinden (GV) für Unterrichtshilfen im Sonderschulbereich	50.000
05	300	653 70	Zuweisungen an Gemeinden (GV) für Silentien	2.650.000
05	300	653 80	Zuweisungen an Gemeinden (GV) für Schulversuche	4.900.000
05	360	653 00	Zuweisungen für die von anderen zu unterhaltenden öffentlichen Kollegs	85.000
05	390	633 00	Zuweisungen an die Landschaftsverbände gem. § 4 Schulfinanzgesetz (für Sonderschulen)	2.150.000
05	410	633 00	Zuweisungen an die Landschaftsverbände gem. § 4 Schulfinanzgesetz (für berufsbildende Schulen)	1.000.000
05	410	653 00	Zuweisungen an Gemeinden (GV) für Berufsschulen auf Grund von Verträgen	650.000
05	710	653 20	Zuweisungen für Einrichtungen der Weiterbildung in der Trägerschaft von Gemeinden (GV)	78.330.000
05	760	653 60	Sonstige Zuweisungen an Gemeinden (GV) zur Förderung des Bibliothekwesens	4.300.000
05	760	883 60	Zuweisungen an Gemeinden (GV) für den Bau und die Einrichtung von öffentlichen Büchereien	700.000
05	810	653 60	Zuweisung an Gemeinden (GV) zur Unterhaltung von Leistungszentren	350.000
05	810	883 60	Zuweisungen an Gemeinden (GV) für den Bau, die Modernisierung und Erweiterung von Sportstätten	19.000.000
05	810	883 70	Zuweisungen an Gemeinden (GV) für den Bau von Sportstätten aus Bundesmitteln	1.000.000
05	810	883 80	Zuweisungen an Gemeinden (GV) für den Bau und Ausbau überregional bedeutsamer Sportstätten	2.000.000
05	820	653 10	Zuweisungen an Gemeinden (GV) zur Förderung von Einrichtungen zur Organisation überörtlicher kultureller Zusammenarbeit	2.775.000
05	820	653 30	Zuweisungen an die Stadt Düsseldorf für die Ausstellung "Der Rhein"	300.000
05	820	883 10	Zuweisungen an die Träger öffentlicher Museen und Kunstsammlungen für den Ankauf von Werken der bildenden Kunst	2.000.000

## Anlage

LEISTUNGEN DES LANDES AN DIE GEMEINDEN UND GEMEINDEVERBÄNDE  
NACH MASSGABE DES LANDESHAUSHALTS 1987

Einzelplan	Kapitel	Titel	Zweckbestimmung (Kurzform)	Ansatz 1987 DM
03	03 020	643 00	Zuwendungen zu den Kosten der Sorgepflichten für Kriegsgräber	7.000.400
	03 020	643 60	Erstattungen an Gemeinden (GV) für die Zivile Verteidigung	85.000
	03 020	883 60	Zuweisungen für Investitionen an Gemeinden (GV) für die Zivile Verteidigung	180.000
	03 020	653 70	Zuweisungen an Gemeinden (GV) für die Durchführung von Katastrophenschutzübungen	300.000
	03 310	643 00	Erstattung von Verwaltungsausgaben an Gemeinden (GV) für Einbürgerungen	1.123.700
	03 710	643 00	Ersatz von Aufwendungen bei Teilnahme von ehrenamtlichen Angehörigen öffentlicher Feuerwehren an Lehrgängen der zentralen Ausbildungsstätten des Landes gem. § 35 Abs. 2 FSHG	1.900.000
	03 710	653 00	Sonstige Zuweisungen an Gemeinden (GV) zu den Kosten des Feuerschutzes	130.000
	03 710	883 00	Zuwendungen an die Träger zur Förderung des Feuerschutzes	64.359.600
05	05 300	653 10	Zuweisungen an Gemeinden (GV) für Förderschulen für Spätaussiedler und Kinder ausländischer Arbeitnehmer usw.	600.000
	05 300	653 20	Zuweisungen an Gemeinden (GV) für die Anmietung von Ausbildungsplätzen für das Berufsgrundschuljahr Agrarwirtschaft	750.000
	05 300	883 61	Zuweisungen an Gemeinden (GV) für die Einrichtung von Werkstätten an berufl. Schulen	2.400.000

Einzelplan	Kapitel	Titel	Zweckbestimmung (Kurzform)	Ansatz 1987 DM
07 020	653 72		Zuweisungen an kommunale Träger zur ergänzenden Förderung von ABM	67.420.000
07 040	653 60		Zuweisungen an kommunale Träger zur Durchführung von Erholungsmaßnahmen für alte Menschen	1.000.000
07 040	653 61		Zuweisungen zur Förderung von Sozialstationen in komm. Trägerschaft	80.000
07 040	653 62		Zuweisungen zur Förderung der Ausbildung in staatl. anerkannten Fachseminaren für Altenpflege u. für Familienpflege in komm. Trägerschaft	380.000
07 040	853 70		Darlehen an komm. Träger für Baumaßnahmen soz. Einrichtungen u. zum Erwerb solcher Einrichtungen in besonderen Fällen	1.000.000
07 040	883 70		Zuweisungen für die Beschaffung von Einrichtungsgegenständen für soz. Einrichtungen in komm. Trägerschaft	500.000
07 040	853 80		Darlehen an komm. Träger für Baumaßnahmen von Werkstätten für Behinderte u. zum Erwerb sozialbezogener Einrichtungen in besonderen Fällen	2.100.000
07 040	883 80		Zuweisungen für die Beschaffung von sozialbezogenen Einrichtungsgegenständen für Werkstätten für Behinderte in komm. Trägerschaft	600.000
07 040	853 90		Darlehen an komm. Träger für Baumaßnahmen von Einrichtungen der Altenhilfe u. zum Erwerb solcher Einrichtungen in besonderen Fällen	6.500.000
07 040	883 90		Zuweisungen für Einrichtungen der Altenhilfe in komm. Trägerschaft	2.600.000
07 050	653 10		Zuweisungen für die Fortbildung von Fachkräften aller Zweige der sozialen Arbeit, auch für ehrenamtliche Mitarbeiter	200.000
07 050	653 60		Zuweisungen an öffentliche Träger für die Förderung der Familienhilfe und Kinderhilfe	17.799.000
07 050	883 60		Zuweisungen an öffentliche Träger zur Errichtung oder zum Erwerb, zum Aus- und Umbau, zur Instandsetzung und zur Ausstattung von Einrichtungen der Familienhilfe und Kinderhilfe	300.000
07 050	653 61		Zuweisungen an Träger der öffentlichen Jugendpflege	36.712.000

Einzelplan	Kapitel	Titel	Zweckbestimmung (Kurzform)	Ansatz 1987 DM
07 050	883	61	Zuweisungen an Träger der öffentlichen Jugendpflege zur Errichtung oder zum Erwerb, zum Aus- und Umbau, zur Instandsetzung und zur Ausstattung von Heimen, Tagesstätten und sonstigen Stätten im Bereich der Jugendpflege	2.250.000
07 050	653	62	Zuweisungen an Träger der öffentlichen Jugendhilfe zur Förderung des Jugendschutzes	1.112.000
07 050	653	63	Zuweisungen an Träger der öffentlichen Jugendhilfe im Rahmen der Erziehungshilfe	2.873.000
07 050	653	64	Zuweisungen an Gemeinden zur Förderung von Einrichtungen der Familienbildung nach den Vorschriften des Weiterbildungsgesetzes	765.000
07 050	653	65	Zuweisungen an Einrichtungen der Familienbildung in kommunaler Trägerschaft zur Förderung von Maßnahmen mit Personengruppen in besonderen Problemsituationen	200.000
07 050	853	70	Darlehen für Baumaßnahmen und für den Erwerb von Einrichtungen der Familien- und Jugendhilfe	350.000
07 050	883	70	Zuweisungen für die Ausstattung der bei Titel 853 70 genannten Einrichtungen an öffentliche Träger	290.000
07 050	643	81	Erstattung der Betriebskosten von Kindergärten an Gemeinden (GV) gem. §§ 14, 15 und 17 KGG	97.918.000
07 050	643	82	Erstattung der Betriebskosten an Gemeinden (GV) für andere Tageseinrichtungen für Kinder	19.577.000
07 050	653	82	Zuweisungen für Fachberater, türkische Kontaktpersonen in Tageseinrichtungen für Kinder und pädagogische Fachkräfte	1.843.000
07 050	643	82	Zuweisungen an Gemeinden (GV) zu den Bau- und Einrichtungskosten gem. §§ 10 und 16 KGG und für andere Tageseinrichtungen für Kinder	15.000.000
07 060	643	10	Kostenerstattung an die Träger der Sozialhilfe gemäß § 6 Abs. 4 des Flüchtlingsaufnahmegesetzes	257.000.000
07 060	643	20	Kostenerstattung an die Träger der öffentlichen Jugendhilfe gemäß § 6 Abs. 5 des Flüchtlingsaufnahmegesetzes	4.000.000
07 060	643	70	Erstattung der Aufwendungen an die Gemeinden für die Unterhaltung von Übergangsheimen und für die Betreuung ausländischer Flüchtlinge gemäß § 6 Abs. 2 und 3 des Flüchtlingsaufnahmegesetzes sowie § 9 Abs. 3 Landesaufnahmegesetz	30.000.000

Einzelplan	Kapitel	Titel	Zweckbestimmung (Kurzform)	Ansatz 1987 DM
07 060	653 70		Zuweisungen an Gemeinden zum Abschluß von Auf- lösungsverträgen über angemietete Übergangshelme	200.000
07 060	883 70		Zuweisungen an Gemeinden (GV) zur Errichtung und erstmaligen Einrichtung von Übergangs- helmen gemäß § 6 Abs. 1 des Flüchtlingsauf- nahmegesetzes und § 9 Abs. 2 Landesauf- nahmegesetz	6.500.000
07 070	643 00		Vollzug von Maßregeln der Besserung und Sicherung in Anstalten anderer Verwaltungen	75.000.000
07 070	883 10		Zuweisungen an den LV Rheinland zur Errichtung und Ausstattung einer Sondereinrichtung zur Versorgung psychisch kranker Rechtsbrecher	450.500
07 070	883 20		Zuweisungen an den Landschaftsverband West- falen-Lippe zur Errichtung und Ausstattung einer Sondereinrichtung zur Versorgung geistig behinderter Rechtsbrecher	1.000.000
07 070	883 60		Zuweisungen für Investitionen an Landeskranken- häuser soweit nach dem KHG a.F. förderungs- fähig	20.000.000
07 070	899 60		Zuweisungen für Investitionen an komm. Krankenhäuser	228.000.000
07 070	883 61		Zuweisungen an Landeskrankenhäuser soweit nach dem KHG a.F. förderungs- fähig, als pauschale Förderung der Wiederbeschaffung kurzfristiger Anlagegüter	42.000.000
07 070	899 61		Zuweisungen an kommunale Krankenhäuser als pauschale Förderung der Wiederbeschaffung kurz- fristiger Anlagegüter	108.500.000
07 070	653 62		Zuweisungen für Landeskrankenhäuser soweit nach dem KHG a.F. förderungs- fähig	13.000.000
07 070	689 62		Zuweisungen an kommunale Krankenhäuser	5.000.000
07 080	671 00		Anteilige Erstattung der Personalausgaben für das medizinisch-therapeutische Personal von Schulen für Körperbehinderte an die Land- schaftsverbände	8.000.000
07 080	653 61		Zuweisungen an Gemeinden (GV) für die Aus- und Fortbildung von Medizinalpersonen	2.900.000
07 080	653 71		Zuweisungen an Gemeinden (GV) für Maßnahmen der Gesundheitserziehung u.a.	850.000
07 080	883 71		Zuweisungen für Investitionen an Gemeinden (GV) für Maßnahmen der Gesundheitserziehung u.a.	100.000
07 080	661 72		Schuldendiensthilfen an (kommunale) öffentl. Unternehmen zur Förderung von Kurorten	260.000

Einzelplan Kapitel	Titel	Zweckbestimmung (Kurzform)	Ansatz 1987 DM
07 080	891 72	Zuschüsse für Investitionen an (kommunale) öffentl. Unternehmen zur Förderung von Kurorten	1.250.000
07 080	653 73	Betriebskosten für Einrichtungen des Rettungsdienstes	23.200.000
07 080	883 73	Zuweisungen für Einrichtungen des Rettungsdienstes	16.000.000
07 080	653 81	Zuweisungen für lfd. Zwecke der Gesundheitshilfe an Gemeinden (GV)	490.000
07 080	653 83	Zuweisungen für lfd. Zwecke der Psychiatrie an Gemeinden (GV)	1.200.000
07 080	883 83	Zuweisungen für Investitionen der Psychiatrie an Gemeinden (GV)	300.000
07 080	633 90	Erstattungen für Seuchenbekämpfung an Gemeinden (GV)	60.000
07 080	653 90	Zuweisungen an Gemeinden (GV) für laufende Zwecke der Seuchenbekämpfung	1.346.000
07 090	643 11	Kosten der Kriegsopferversorge (ausgenommen Darlehen) aufgrund des Bundes-Versorgungsgesetzes sowie entsprechender Leistungen aufgrund des Häftlingshilfegesetzes und des Gesetzes über die Unterhaltsbeihilfe für Angehörige von Kriegsgefangenen	285.000.000
07 090	643 12	Kosten der der Kriegsopferversorge entsprechenden Leistungen (ausgenommen Darlehen) aufgrund des Soldatenversorgungsgesetzes, des Gesetzes über den Zivildienst der Kriegsdienstverweigerer und des deutsch-österreichischen Vertrages über Kriegsopferversorgung und Beschäftigung Schwerbeschädigter	3.000.000
07 090	643 13	Kosten der Kriegsopferversorge (ausgenommen Darlehen) und entsprechender Leistungen für Berechtigte außerhalb des Geltungsbereichs des Ersten Überleitungsgesetzes	13.000.000
07 090	643 15	Leistungen aufgrund rechtlicher Verpflichtungen des Bundes für Fürsorgezwecke	1.500.000
07 090	853 10	Darlehen im Rahmen der Kriegsopferversorge aufgrund des Bundesversorgungsgesetzes sowie entsprechende Darlehen aufgrund des Häftlingshilfegesetzes und des Gesetzes über die Unterhaltsbeihilfe für Angehörige von Kriegsgefangenen	4.000.000
07 090	853 20	Den Darlehen im Rahmen der Kriegsopferversorge entsprechende Darlehen aufgrund des Soldatenversorgungsgesetzes und des Gesetzes über den Zivildienst der Kriegsdienstverweigerer	200.000

Einzelplan	Kapitel	Titel	Zweckbestimmung (Kurzform)	Ansatz 1987 DM
	07 090	853 30	Darlehen im Rahmen der Kriegsoferfürsorge und entsprechende Darlehen für Berechtigte außerhalb des Geltungsbereichs des Ersten Überleitungsgesetzes	20.000
	07 510	633 00	Verwaltungskostenerstattung an den Landschaftsverband Rheinland für Sozialhilfezahlungen an Bewohner von Durchgangwohnheimen	48.100
	07 510	643 00	Kostenerstattung an den Landschaftsverband Rheinland für die Ausgaben als Träger der Sozialhilfe für Bewohner von Durchgangwohnheimen	2.500.000
8	08 030	653 68	Sonstige Zuweisungen an Gemeinden (Bereitstellung zusätzlicher Ausbildungsplätze für Jugendliche)	3.396.000
	08 030	883 68	Zuweisungen für Investitionen an Gemeinden und Gemeindeverbände (Bereitstellung zusätzlicher Ausbildungsplätze für Jugendliche)	2.500.000
	08 030	883 74	Zuwendungen für Investitionen an Gemeinden und Gemeindeverbände (Förderung der Messe Dortmund)	2.000.000
	08 080	887 61	Zuwendungen für Investitionen an Zweckverbände für den Ausbau von Flugplätzen	100.000
10	10 020	883 11	Landesgartenschau Rheda-Wiedenbrück 1988	3.000.000
	10 020	883 12	Bundesgartenschau Düsseldorf 1987	2.000.000
	10 020	653 61	Verwendung der Reitabgabe als Ersatzleistung an Gemeinden (GV)	100.000
	10 020	883 61	Verwendung der Reitabgabe als Zuweisungen an Gemeinden (GV)	800.000
	10 020	853 65	Darlehen an Gemeinden (GV) für Kleingärten	2.500.000
	10 020	883 65	Zuweisungen an Gemeinden (GV) für Kleingärten	2.500.000
	10 020	633 71	Erstattung von Verwaltungsausgaben an Gemeinden (GV) für Einfuhruntersuchungen im EG-Handel	4.500.000
	10 030	883 71	Zuweisungen an Gemeinden (GV) zur Dorferneuerung	9.000.000
	10 030	887 71	Zuweisungen an Zweckverbände zur Verbesserung der Agrarstruktur im Bereich Dorferneuerung	100.000
	10 030	883 75	Zuweisungen an Gemeinden (GV) für die Forstwirtschaft	10.500.000
	10 030	653 82	Zuweisungen an Gemeinden (GV) zur Landschaftsplanung und zu Maßnahmen des Natur- und Landschaftsschutzes	9.500.000
	10 030	657 82	Zuweisungen an Zweckverbände für Maßnahmen und Einrichtungen in Naturparks und bevorzugten Erholungsgebieten	2.956.000

Einzelplan Kapitel	Titel	Zweckbestimmung (Kurzform)	Ansatz 1987 DM
10 030	853 82	Darlehen an Gemeinden (GV) zum Erwerb von Grundstücken für die Landschaftspflege und den Naturschutz	950.000
10 030	883 82	Zuweisungen für Investitionen an Gemeinden (GV) für die Landschaftspflege und den Naturschutz	20.000.000
10 030	887 82	Zuweisungen an Zweckverbände für Naturschutz und Landschaftspflege	750.000
10 040	633 00	Erstattung von Verwaltungsausgaben an Gemeinden (GV) für Sachausgaben im Rahmen der 2. Staatsprüfung der Lebensmittelchemiker	15.000
10 050	883 10	Zuweisungen an Gemeinden (GV) zur Sanierung von Altlasten (sanierungsbedürftige Schadstoffanreicherungen im Boden v. Grundwasser)	40.000.000
10 050	887 20	Zuweisungen für die Entschlammung von Seen	2.000.000
10 050	883 66	Zuweisungen an Gemeinden (GV) für naturnahen Wasserbau und Gewässerunterhaltung, Hochwasserschutz und wasserwirtschaftliche Vorarbeiten	24.000.000
10 050	887 66	Zuweisungen an Zweckverbände für naturnahen Wasserbau und Gewässerunterhaltung, Hochwasserschutz und wasserwirtschaftliche Vorarbeiten	35.500.000
10 050	883 67	Zuweisungen an Gemeinden (GV) für Wasserversorgungs- und Verbundmaßnahmen	5.760.000
10 050	887 67	Zuweisungen an Zweckverbände für Wasserversorgungs- und Verbundmaßnahmen	1.440.000
10 050	883 68	Zuweisungen an Gemeinden (GV) für Abwassermaßnahmen	24.600.000
10 050	887 68	Zuweisungen an Zweckverbände für Abwassermaßnahmen	11.400.000
10 050	887 69	Zuweisungen an Zweckverbände für Talsperren	11.700.000
10 050	853 71	Darlehen an Gemeinden (GV) zur Verwendung der Abwasserabgabe	13.850.000
10 050	857 71	Darlehen an Zweckverbände zur Verwendung der Abwasserabgabe	11.950.000
10 050	883 71	Zuweisungen an Gemeinden (GV) zur Verwendung der Abwasserabgabe	2.070.000
10 050	887 71	Zuweisungen an Zweckverbände zur Verwendung der Abwasserabgabe	1.281.000

Einzelplan	Kapitel	Titel	Zweckbestimmung (Kurzform)	Ansatz 1987 DM
	10 060	883 60	Zuweisungen an Gemeinden für Immissionsschutzvorhaben (1985: 07 030 883 60)	5.000.000
	10 200	633 00	Erstattung von Verwaltungsausgaben an Gemeinden und Gemeindeverbände	1.000.000
	10 260	653 00	Zuweisung an den Kreis Siegen als Träger des Jugendwaldheimes	274.000
11	11 010	633 00	Erstattung von Verwaltungsausgaben an Gemeinden (GV)	16.000
	11 040	821 10	Grundstücksfonds für den Erwerb und die Nutzbarmachung von Brachflächen	28.500.000
	11 040	821 20	Grundstücksfonds für den Erwerb und die Nutzbarmachung brachliegender Zechen-, Industrie- und Verkehrsflächen im Ruhrgebiet	68.250.000
	11 040	853 00	Zur Förderung von städtebaulichen Maßnahmen aus den bei Titel 173 20 auf gekommenen Einnahmen	28.500
	11 040	883 10	Zuweisungen für die Vorbereitung und Durchführung städtebaulicher Maßnahmen im Ruhrgebiet	34.250.000
	11 040	883 30	Maßnahmen zur Verkehrsberuhigung im Ruhrgebiet	8.000.000
	11 040	883 41	Zuweisungen für städtebauliche Sanierungs- und Entwicklungsmaßnahmen nach dem Städtebauförderungsgesetz (Bundesmittel 1985: 14 030 - 883 19)	55.000.000
	11 040	883 50	Zuweisungen an Gemeinden (GV) pp zur Förderung von baulichen sozialen Maßnahmen	3.000.000
	11 070	653 20	Zuweisungen an die Landschaftsverbände für Ankauf, Verlagerung, Pflege und Aufbewahrung von beweglichen technischen Denkmälern	250.000
	11 460	429 80	Erstattung von Pers. Kosten an die LV. für die Ausbildung der Referendare im Bereich Straßenwesen	650.000
	11 460	547 80	Erstattung sächlicher Verwaltungskosten an die LV für die Ausbildung der Referendare im Bereich "Straßenwesen"	50.000
	11 470	653 61	Zuweisungen an Gemeinden (GV) für Verkehrsverbände	41.000.000
	11 470	653 63	Zuweisungen an Gemeinden (GV) zu den Planungs- und Vorbereitungskosten für Stadtbahnen	8.820.000
	11 470	883 69	Zuweisungen zu Investitionen für Eisenbahnkreuzungsmaßnahmen nach dem Gemeindeverkehrsfinanzierungsgesetz und § 17 Eisenbahnkreuzungsgesetz	300.000

Einzelplan	Kapitel	Titel	Zweckbestimmung (Kurzform)	Ansatz 1987 DM
11	500	883 16	Kostenbeiträge des Landes für Eisenbahnkreuzungsmaßnahmen	6.500.000
11	500	883 22	Objektbezogene Zuweisungen für Lärmschutzmaßnahmen an bestehenden Straßen der Gemeinden und Kreise in Härtefällen	500.000
11	500	653 70	Sonstige Zuweisungen an Gemeinden und GV für Maßnahmen zur Sicherheit im Straßenwesen	1.300.000
11	500	883 70	Zuschüsse für Investitionen an Gemeinden (GV) für Maßnahmen zur Sicherheit im Straßenwesen	500.000
12	12 050	633 00	Erstattung von Verwaltungsausgaben für Bodengrubarbeiten zur Durchführung von Nachschätzungen nach dem BodenschätzG	22.000
14	14 020	636 00	Verwaltungskostenbeiträge des Landes an die Rheinische und Westfälisch-Lippische Versorgungskasse	1.000.000
14	020	653 61	Zuweisungen an die Spielbankgemeinden Aachen und Bad Oeynhausen aus Mitteln der Spielbankabgabe	8.100.000
14	020	653 62	Zuweisungen an die Spielbankgemeinde Dortmund aus Mitteln der Spielbankabgabe	14.130.000
14	030	613 15	Schlüssezuweisungen an Gemeinden aufgrund des Nachtragsgesetzes zu den Gemeindefinanzierungsgesetzen 1983, 1984 und 1985	179.000.000
14	030	653 40	Einmalige Zuweisungen an die Landschaftsverbände	10.000.000
14	030	883 27	Zuweisungen für den Bau und die Einrichtung von Gesundheitsämtern	3.800.000
14	610	671 20	Verwaltungskosten für die von der WestLB verweiteten Darlehen an die Gemeinden (GV) für den Bau von Obdachlosenunterkünften	110.000
14	710	643 00	Erstattungen von Versorgungsbezügen für Landesbeamte an die Gemeinden	3.000.000
14	710	647 00	Erstattungen von Versorgungsbezügen für Landesbeamte an Zweckverbände	600.000
14	730	643 00	Erstattungen von Versorgungsbezügen für Lehrer an die Gemeinden	230.000
14	750	643 00	Erstattungen von Versorgungsbezügen für Polizeibeamte an die Gemeinden	3.800.000
14	750	647 00	Erstattungen von Versorgungsbezügen für Polizeibeamte an Zweckverbände	50.000
				<u>2.450.639.700</u>